

**ДАТСКИЙ ИНСТИТУТ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

**СИСТЕМА НДПК И
ПРАВО НА ВОДУ**

**Международные
показатели наличия,
доступности,
приемлемости и качества**

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ДОКУМЕНТ ПО ИНСТРУМЕНТАРИЮ НДПК

СИСТЕМА НДПК И ПРАВО НА ВОДУ

Международные показатели наличия, доступности, приемлемости и качества

Тематический документ по инструментарию НДПК

Авторский коллектив: Мэдс Холст Йенсен (Mads Holst Jensen), Мария Виллюмсен (Marie Villumsen) и Томас Дюкер Петерсен (Thomas Døcker Petersen)

Авторы выражают признательность за комментарии и дополнения, предложенные по проекту данного тематического документа Якобу Киркеман Бюесен (Jakob Kirkemann Boesen), Катарине Дживанова (Katarina Civanova), Лиз Даль (Lise Dahl), Аллану Лерберг Джорженсену (Allan Lerberg Jørgensen), Фергусу Керриган (Fergus Kerrigan), Мадс Тау Лофтагер (Mads Thau Loftager), Томасу Мартин (Tomas Martin), Салли Енгл Мерри (Sally Engle Merry), Мари Лоусиз Муфф (Marie Louise Muff), Манфреду Новак (Manfred Nowak), Бурмаа Нямаа (Burmaa Nyamaa), Ханс-Отто Сано (Hans-Otto Sano). Подготовка данного тематического документа осуществлялась при поддержке Министерства иностранных дел Королевства Дании.

© 2014 Датский институт по правам человека

Датский Национальный институт по правам человека

Wilders Plads 8K DK-1403
Copenhagen K Тел.: +45 3269
8888 www.humanrights.dk

ISBN: 978-87-93241-01-5

Фото обложки: Colourbox

Данная публикация, или ее части, могут быть использованы только в том случае, если дается ссылка на автора и источник.

ДИПЧ стремится сделать свои публикации по возможности более доступными. Для этого применяется крупный размер шрифта, короткие (без знаков переноса) строки, выровненный по левому краю текст и усиленный контраст для максимальной отчетливости текста. Мы стремимся увеличить число доступных документов в формате PDF на нашем сайте, а также предоставлять краткую информацию по отдельным публикациям.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
ЦЕЛЬ.....	8
СОДЕРЖАНИЕ ДОКУМЕНТА	9
1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ПРИНЦИПЫ	10
1.1 ЭСК ПРАВА В МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	10
1.2 МЕХАНИЗМЫ ЭСК ПРАВ	13
1.2.1 МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ (МКЭСКП)	13
1.2.2 КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПАРВАМ (КЭСКП)	14
1.2.3 СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА.....	14
1.2.4 СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ	14
1.2.5 УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	15
1.5 ПОСТЕПЕННОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ.....	16
1.6 ПРАВОЗАЩИТНЫЙ ПОДХОД.....	18
1.7 УНИВЕРСАЛЬНОСТЬ	19
1.8 АДЕКВАТНОСТЬ И НДПК	19
2. МЕТОДОЛОГИЯ НДПК СИСТЕМЫ	23
2.1 ВВЕДЕНИЕ.....	23
2.2 МЕТОДОЛОГИЯ ОТОБРАЖЕНИЯ	23
2.2.1 АВТОРИТЕТНЫЕ ИСТОЧНИКИ.....	24
2.2.2 ВТОРИЧНЫЕ ИСТОЧНИКИ.....	24
2.3 ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ.....	26
2.4 ОСНОВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ	26
3. СИСТЕМА НДПК – ПРАВО НА ВОДУ	27
3.1 СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПРАВО НА ВОДУ.....	27
3.2 ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ: ПРАВО НА ВОДУ	31
3.2.1 НАЛИЧИЕ	33
3.2.2 ДОСТУПНОСТЬ.....	33
3.2.3 ПРИЕМЛЕМОСТЬ.....	34
3.2.4 КАЧЕСТВО	34
3.3 ОСНОВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ: ПРАВО НА ВОДУ	35

3.3.1 НАЛИЧИЕ	35
3.3.2 ДОСТУПНОСТЬ.....	35
3.3.3 ПРИЕМЛЕМОСТЬ.....	37
3.3.4 КАЧЕСТВО	37
ЛИТЕРАТУРА.....	39

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

НДПК	Наличие, Доступность, Приемлемость, Качество
КЭСКП	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам
ГПП	Гражданские и политические права
ЭСКП	Экономические, социальные и культурные права
ЗОП	Замечания общего порядка
ПП	Правозащитный подход
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

ВВЕДЕНИЕ

За два последние десятилетия вопросы прав человека стали занимать значительное место в программе развития. Возникновение правозащитного подхода (ПП) к развитию не только изменило методы формирования вопросов развития посредством основных принципов прав человека, таких как подотчетность, участие, равенство и отсутствие дискриминации¹, но также явилось отправной точкой для работы с экономическими, социальными и культурными правами человека (ЭСК прав). Это обеспечило заметную роль ЭСК прав в социально-экономическом развитии стран во всем мире. Кроме того, правозащитный подход подчеркивает взаимодополняющий характер двух основных конвенций в рамках международной системы прав человека (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)). В настоящее время реализация гражданских и политических прав является обязательным условием, и в то же время зависимой от реализации ЭСК прав.

Между тем, проблемой остается "воплощение правовых принципов и нормативных ценностей в модель развития с четкой методологией, аналитическими концепциями и вариантами направления политики"². Для участия в диалоге об ЭСК правах, всем заинтересованным сторонам необходимо знать и понимать значение права на надлежащий уровень жизни и как его можно достичь. Поэтому необходимо провести полный анализ содержания каждого права, изложенного в МПЭСКП, государственном законодательстве и политике. Если диалог будет строиться на основании такого анализа, тогда правообладатели и носители обязательств смогут обсуждать и согласовывать конкретные права правообладателей и носителей обязательств.

Определение минимальных стандартов предоставления услуг может способствовать повышению прозрачности и ответственности, а также служит основой для регулярного мониторинга реализации ЭСК прав. Если общественность точно знает, что можно ожидать со стороны государства, то сможет оценить выполнение государством своих обязательств. Стандарты предоставления услуг также являются важными инструментами в деле обеспечения участия общественности. Они позволяют осуществлять общественный контроль качества обслуживания в соответствии с установленными стандартами, и служат основой для участия на местном и национальном уровнях в диалоге по вопросам предоставления услуг на основе фактов, а не убеждений.

Определенного прогресса удалось достичь в передаче содержания ЭСК прав более конкретными терминами. Например, с момента своего создания в 1985 году, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) подготовил ряд Замечаний общего порядка по правам, указанным в МПЭСКП, предоставив некоторые рекомендации по нормативному толкованию прав и основных обязательств государств. Тем не менее, пояснения в Замечаниях общего порядка по-прежнему оставляют возможности для толкования конкретного объема и содержания ЭСК прав.

ЦЕЛЬ

Основная цель данного документа состоит в том, чтобы на примере одного из прав, указанных в статье 11 МПЭСКП - праве на воду, установить общую методологию для практической реализации ЭСК прав. Ключевыми задачами данной методологии являются:

- Определить основные нормативные аспекты права с точки зрения критериев наличия, доступности, приемлемости и качества (НДПК).
- Разработать базу на основе критериев НДПК, которая состоит из определенных стандартов, общих индикаторов и общих показателей.

Методология основана на глубоком анализе как авторитетных, так и вторичных источников с особым акцентом на Замечание общего порядка № 15 о праве на воду, которое было опубликовано КЭСКП в 2002 году⁴.

В Замечании общего порядка № 15 право на воду распространяется на *водоснабжение для целей личного и бытового назначения*, включая потребление воды, личную санитарную, стирку одежды, приготовление пищи, личную и бытовую гигиену, хозяйственно-бытовое потребление. Так, вода для промышленных и сельскохозяйственных (в том числе натуральное сельское хозяйство) и других целей не охватывается в праве человека на воду (но является частью других прав, предусмотренных Пактом)⁵. Однако водоснабжение для этих целей по-прежнему зависит от ряда внешних факторов, таких как реализуемые технические решения и общественные структуры, что в свою очередь воздействует на осуществление данного права, а также других прав. Например, рассмотрим, как технические решения непосредственно влияют на качество питьевой воды или, как право на землю можно перепутать с правом на добычу природных ресурсов. Тем не менее, система НДПК касается этих аспектов только в той степени, в которой они непосредственно влияют на осуществление этого права. Поэтому, при работе с правом на воду на основе НДПК необходимо сосредоточиться на привязке системы к этим условиям.

Данный документ является частью более крупного проекта, который посредством разработки соответствующих систем НДПК стремится к практической реализации ряда ЭСК прав, а именно, права на воду, гигиену, питание, жилище, здоровье, образование. Кроме того, разрабатываются методики, которые нацелены на то, чтобы адаптировать стандарты и показатели для различных субъектов на

государственном и местном уровне. В четвертой главе, однако, мы сделали акцент только на определении международного стандарта в области прав человека касательно права на воду в рамках НДПК и развития общих показателей и критериев на международном уровне.

СОДЕРЖАНИЕ ДОКУМЕНТА

Данный документ состоит из трех разделов.

В разделе 1 изложены основные понятия и принципы, которые являются общими для НДПК-проекта в целом. Прежде всего, международный свод норм прав человека представлен наряду со сведениями о системе договоров и договорных органов. Свод норм прав человека имеет решающее значение для легитимности методологии, применяемой в разработке системы по НДПК, также как к любому обсуждению подсудности экономических, социальных и культурных прав. Во-вторых, наряду с введением в систему НДПК, приведены понятия и принципы, имеющие центральное значение.

В разделе 2 описана методология, разработанная для системы НДПК. Эту методику можно рассматривать в качестве образца, и применять ко всем правам в НДПК-проекте.

В разделе 3 разработана система НДПК права на воду посредством определения международных правозащитных принципов и стандартов в праве на воду, и идентификации общих показателей и ориентиров, соответственно.

Для разработки системы НДПК права на воду требуется большое число толкований. Необходимо подчеркнуть, что ДИПЧ представляет на рассмотрение лишь одну из многих равноценных толкований. В целях поддержки участия в разработке показателей НДПК, ДИПЧ прилагает целенаправленные усилия для составления списка источников и расширения доступа к ним для всех, кто заинтересован в получении более подробной информации об основах структуры НДПК и развитии дополнительных или альтернативных толкований.

1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ПРИНЦИПЫ

В этом разделе изложены понятия, которые являются общими для НДПК-проекта в целом.

Во-первых, изложены ЭСК права как часть международной системы прав человека и описаны конкретные механизмы ЭСК прав. Во-вторых, разъяснены обязательства, налагаемые на ратифицирующие государства, наряду с соответствующей концепцией поэтапной реализации. В-третьих, дано описание правозащитного подхода и его взаимосвязь с ЭСК правами. Кроме того, обозначено понятие всеобщности. В заключение, разъясняется принцип соответствия и НДПК подхода. Все понятия рассматриваются с точки зрения ЭСК прав с расчетом НДПК-проекта. По этой причине некоторые иного рода важные и интересные аспекты и понятия остались без внимания.

1.1 ЭСК ПРАВА В МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Международный билль о правах человека состоит из Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП). Кроме того, ряд конвенций конкретизирует отдельные права, например, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения (КПП), и прав, относящихся к недискриминации, например, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД).

Иными словами, права, предусмотренные в части III МПЭСКП включают в себя право на труд и справедливые условия труда, право создавать и вступать в профсоюзы, право на социальное обеспечение, на защиту семьи и материнства, право на достаточный жизненный уровень (включая право на достаточное питание, одежду и жилище), право на наивысший достижимый уровень здоровья, право на обязательное и бесплатное начальное образование, а также право принимать участие в культурной жизни⁶. Несмотря на то, что право на воду и гигиену прямо не упоминается в МПЭСКП, в 2010 году Генеральная Ассамблея признала его в качестве отдельного права, которое имеет важное значение для реализации остальных прав человека⁷.

Одним из недавних значимых событий является разработка Факультативного протокола к МПЭСКП (ФП-МПЭСКП), который вступил в силу 5 мая 2013 года и дал возможность для подачи индивидуальных жалоб на нарушения норм МПЭСКП для рассмотрения в ЭСКП.

1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ПРИНЦИПЫ

Таким образом, он дополняет возможность защиты в судебном порядке ЭСК прав в соответствии с МПЭСКП и юридическими полномочиями, по которому КЭСКП дает свои выводы. Предполагается, что решения и рекомендации КЭСКП будут совершенствовать судебную практику, основанную на "прецедентном праве", которая может применяться в судах.

В целях практической реализации международной системы прав человека и обеспечения контроля, центральные договоры и механизмы могут быть классифицированы как имеющие обязательную юридическую силу и не имеющие обязательную юридическую силу. Однако, это должно рассматриваться в качестве примера, поскольку документы, не имеющие обязательную юридическую силу, содержат авторитетное толкование прав человека, а в некоторых случаях, фактическое применение прав.

Хотя разделение представляется несколько условным, оно предусматривает структуру, где при анализе конкретных прав есть возможность их рассмотрения в судебном порядке. В частности, аргумент против структурирования правовых инструментов относится к категории взаимосвязанности и взаимозависимости прав человека⁸. Тем не менее, иерархия начинается в относительной универсальности, охваченной в каждом договоре, следовательно, сначала международные договоры, затем следуют региональные договоры, далее национальное законодательство.

Документы в области прав человека

(Документы, имеющие юридическую силу для ратифицирующих государств)

Девять основных договоров и факультативные протоколы к ним

- Международный пакт о гражданских и политических правах (1966)
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966)
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965)
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979)
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984)
- Конвенция о правах ребенка (1989)
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990)
- Конвенция о правах инвалидов (2006)
- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006)

Региональные договоры и протоколы, наиболее соответствующие ЭСК правам⁹

- Американская конвенция о правах человека (1969)
- Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека в области экономических, социальных и культурных прав (1988 г)
- Африканская хартия по правам человека и народов (1981)
- Африканская хартия о правах и благополучии ребенка (1990)
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах
- Женщины в Африке (2003)
- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950)
- Европейская социальная хартия (1961)
- Европейская социальная хартия (с поправками) (1996)

Конституции и законодательство государств

(Не являются юридически обязательными документами, но имеют моральный авторитет, например, декларации, принципы, рекомендации, стандартные правила, рекомендации, Замечания общего порядка)

Договорные органы

- В данном контексте, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам
 - a) Замечания общего порядка
 - b) Предоставление докладов в договорные органы
 - c) Рекомендации и решения Комитета в соответствии с Факультативным протоколом
 - d) Руководство

Совет по правам человека

- Резолюции, декларации, отчеты
- Специальные процедуры:
 - a) Тематические специальные процедуры (разработка стандартов в области прав человека),
 - i) В данном контексте, специальные докладчики или независимые эксперты по ЭСК правам
 - b) Специальные страновые процедуры

Управление Верховного Комиссара по правам человека (УВКПЧ ООН)

- Рекомендации, руководство, стандарты, отчеты

Генеральная Ассамблея

- Декларации, отчеты

Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ) является основой международной системы прав человека. Это - декларация и, следовательно, не является юридически обязательным документом, но вместе с двумя пактами, МПЭСКП и МПГПП, она составляет Международный билль о правах человека. Именно в рамках двух пактов мы находим положения, устанавливающие принципы и нормы в области прав человека. Они являются юридически обязательными для ратифицирующих их государств, а их факультативные протоколы позволяют соответствующим договорным органам рассматривать индивидуальные жалобы о нарушениях, обеспечивая судебную практику по правам.

Кроме того, существует семь конвенций и факультативных протоколов. Наряду с разрешением вопросов, связанных с конкретными группами населения или проблем, в них также содержатся положения, касающиеся ЭСК прав в определенном контексте. Тем самым они предоставляют информацию о конкретных правах касательно проблемы или группы населения, к которым они имеют отношение. Даже если они не используются здесь широко, они могут иметь важное значение для конкретных проектов.

Билль о правах человека наряду с семью конвенциями образуют основные международные документы ООН. Положения этих договоров составляют суть нормативной базы прав человека.

Договорные органы, в данном случае КЭСКП, осуществляют надзор за осуществлением пактов и конвенций. Эти органы также разработали нормативную базу для стандартов, закрепленных в договорах, также как и обязательств исполнителей, которые следуют этим стандартам. С юридической точки зрения, эти толкования не являются юридически обязательными, но ввиду статуса и функций договорных органов, они содержат веский моральный и убедительный авторитет.¹⁰

Специальные процедуры Совета по правам человека также способствовали нормативному пониманию международных стандартов в области прав человека. В данном контексте, доклады уполномоченных органов по тематическим мандатам специальных процедур в отношении ЭСК прав заложили основы для Замечаний общего порядка. Ярким примером этого стала разработка аналитической системы «Четыре основные характеристики» Специальным докладчиком по вопросу о праве на образование, которая год спустя была утверждена в Замечании общего порядка № 13 о праве на образование в качестве нормативного критерия для реализации права на образование. Как таковые, специальные процедуры сами по себе не обеспечивают правовой практики, но приведенный выше пример подчеркивает их важную функцию.

1.2 МЕХАНИЗМЫ ЭСК ПРАВ

1.2.1 МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ (МКЭСКП)

Как уже упоминалось, МПЭСКП является одним из трех договоров и деклараций, которые составляют Международный билль о правах человека. Пакт был открыт для подписания в 1966 году и вступил в силу в 1976 году. По состоянию на февраль 2014 года, ее ратифицировали, к ней присоединились или приняли его в порядке правопреемства 161 государств-участников, с 70 подписавшими, но еще не ратифицировавшими. Как и предполагает название, МПЭСКП закрепляет в качестве прав человека ряд ЭСК прав, среди которых право на достаточный жизненный уровень, включая питание, одежду и жилище (ст. 11); право на наивысший достижимый уровень здоровья (ст. 12); и право на получение образования (ст. ст. 13 и 14), - права особой важности в НДПК-проекте.

1.2.2 КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПАРВАМ (КЭСКО)

На Комитет возложена функция за мониторинг реализации норм МПЭСКО. Он является органом, перед которым отчитываются ратифицировавшие государства относительно ЭСК прав. С момента своего образования в 1985 году Комитет также опубликовал ряд Замечаний общего порядка, предоставляющих толкование Комитетом положений Конвенции. Замечания общего порядка содержат показатели, необходимые для осуществления этих прав. Кроме того, время от времени Комитет делает заявления с целью разъяснения своей позиции по основным вопросам в свете важных современных международных событий, тем самым обеспечивая еще один источник авторитетного толкования.

1.2.3 СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Совет по правам человека (СПЧ) является основным межправительственным органом в системе ООН, отвечающим за права человека в рамках Генеральной Ассамблеи (ГА). Основанный в 2006 году, СПЧ сменил предшествующую ему Комиссию ООН по правам человека. СПЧ проводит анализ ситуации в области прав человека в отдельных государствах посредством Универсального периодического обзора. СПЧ также назначает специальные процедуры, как описано ниже, и принимает их отчеты.

1.2.4 СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

Специальные процедуры - это общее название мандатов экспертов при Совете по правам человека для урегулирования ситуации в определенных странах, либо тематических вопросов в любой части мира. Мандаты, как правило, делятся на страновые мандаты (расследование и информирование о ситуации с правами человека в определенных странах) и тематические мандаты (изучение ситуации и направление сообщений о серьезных случаях нарушения прав человека во всем мире). Специальные процедуры представляют собой либо отдельного человека (например, именуемого "Специальный докладчик" (СД) или "Независимый эксперт" (НЭ)), либо Рабочую группу. Принимая во внимание цель НДПК-проекта, наше внимание направлено на специальные процедуры, целью которых является содействие в разработке авторитетных норм и стандартов либо оказание правовой экспертизы по конкретным вопросам ЭСК прав¹¹. В этом контексте ряд специальных процедур могут представлять определенный интерес¹²:

- Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарии
- Специальный докладчик по вопросу о праве на питание
- Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте
- Специальный докладчик по вопросу о праве на образование
- Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья
- Специальный докладчик по вопросам крайней нищеты и правам человека

1.2.5 УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

УВКПЧ уполномочено резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи ООН продвигать и защищать права каждого человека, делать рекомендации и играть активную роль в продвижении и защите прав человека во всем мире. УВКПЧ работает по пяти направлениям: тематическая работа по конкретным вопросам, таким как обеспечение всестороннего учета гендерной или правозащитной проблематики; нормотворческая деятельность, способствующая развитию международных норм и стандартов в области прав человека; мониторинг за применением норм и стандартов на практике; исполнение с целью выявления кризиса в области прав человека и оказания технической поддержки ; и, наконец, образование в области прав человека, предоставляющее людям возможность отстаивать свои права¹³.

1.3 ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВА – УВАЖАТЬ, ЗАЩИЩАТЬ, ОСУЩЕСТВЛЯТЬ

Обязательства государств по МПЭСКП (и других международных договоров по правам человека) подразумеваются в рамках, в которых Пакт налагает три вида обязательств на государство: **уважать, защищать и осуществлять**¹⁴. **Уважать** означает, что государство должно воздерживаться от вмешательства в пользование правом. **Защищать** означает, что государство с помощью правовых и судебных мер должно не позволять третьим сторонам вмешиваться в пользование правом. **Осуществлять** означает принимать соответствующие меры к полной реализации права. Иногда обязательства государства разделяются на обязательства **содействовать, продвигать и обеспечивать**. **Содействовать** означает принять конструктивные меры и выработать стратегию, направленную на создание условий, необходимых для возможности людей удовлетворять свои потребности . **Продвигать** означает повышение осведомленности о правах путем обучения и распространения информации. **Обеспечивать** включает в себя непосредственное предоставление товаров и услуг для людей, которые, по не зависящим от них обстоятельствам, не в состоянии удовлетворить свои собственные потребности¹⁵.

При оценке соблюдения государством прав человека такая типология имеет особое значение, поскольку можно точно установить возможное несоблюдение и принять необходимые меры. В контексте НДПК-проекта, цель заключается в разработке стандартов и показателей, по которым исполнитель будет измерять реализацию на местах. Это необходимо для анализа того, какие виды обязательств не соблюдаются и какие действия необходимо разработать.

1.4 ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Отличие между фактическими правовыми обязательствами и рекомендациями имеет важнейшее значение при разработке методологии для определения ЭСК прав в соответствии с МПЭСКП с практической точки зрения.

При разработке методологии по введению и реализации ЭСК прав, закрепленных в МПЭСКП, необходимо различать реальные юридические обязательства и рекомендации.

Как правило, подписание государством Пакта и ратификация его посредством национальных законодательных процедур накладывает юридические обязательства на государство, как указано в разделе выше. Тем не менее, нормы и стандарты в области прав человека, которые государства обязаны соблюдать, открыты для толкования. Кроме того, невозможно, чтобы все страны незамедлительно осуществляли все права или все аспекты права. Последнее признается в МПЭСКП через концепцию *постепенного осуществления*, которая описана ниже. Тем не менее, посредством Замечаний общего порядка, КЭСКП определил определенные ключевые обязательства и минимальные обязательные уровни, которые должны осуществляться незамедлительно. Государства обязаны немедленно осуществить минимальные обязательные уровни и постепенно обеспечить полное осуществление прав, таким образом, достигнув надлежащего уровня.

Хотя Замечания общего порядка подчеркивают концепцию основных обязательств, сама идея основы права подразумевает также периферию. Отчасти это носит противоречивый характер, потому что разрушает и располагает в определенном порядке компоненты права, что кажется, противоречит основополагающему принципу о том, что права человека являются абсолютными. Наряду с поддержкой прагматичного подхода к реализации, этим также определяется возможность защиты основных прав в судебном порядке и, следовательно, препятствуется более полное понимание прав¹⁶. В этом контексте, основные обязательства рассматриваются в качестве отправной точки для постепенного осуществления права в полном объеме.

1.5 ПОСТЕПЕННОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

Концепцией, являющейся центральной в осуществлении КЭСКП, является концепция *постепенного осуществления*. Ст. 2.1. Пакта гласит:

"Каждое государство-участник в настоящем Пакте, обязуется принять меры индивидуально и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, в максимальных пределах имеющихся ресурсов, с целью постепенного достижения полного осуществления прав, признаваемых в настоящем Пакте всеми надлежащими способами, в том числе в частности, принятие законодательных мер"¹⁷.

Комитет отмечает, что "постепенное осуществление представляет собой признание того факта, что полное осуществление всех экономических, социальных и культурных прав, как правило, не сможет быть достигнуто в течение короткого периода времени"¹⁸. Постепенное осуществление является «элементом гибкости», что признает трудности в любом государстве, стремящейся реализовать эти права. Тем не менее, Комитет также утверждает, что это "общая цель, да и сам смысл и суть Пакта [...] заключается в том, чтобы установить четкие обязательства государств-участников в отношении полного осуществления соответствующих прав"¹⁹. Действительно, обязательством является "как можно более быстрое и эффективное продвижение к этой цели", и "любые умышленно регрессивные меры в этой связи должны быть полностью обоснованы"²⁰. Кроме того, по мнению Комитета "на каждом государстве-участнике лежит минимальное основное обязательство обеспечить осуществление каждого из прав, по меньшей мере, на минимальном уровне"²¹

1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ПРИНЦИПЫ

Верховный комиссар по правам человека отмечает, что термин «постепенное осуществление» приобрел особое значение в международном праве прав человека через Замечания общего порядка КЭСКП. По словам Верховного комиссара, он означает "безотлагательное обязательство [...], предпринять целенаправленные меры для полной реализации" ЭСК прав²². Кроме того, намеренные, регрессивные меры недопустимы и государства обязаны немедленно осуществлять, по крайней мере, минимально обязательный уровень ЭСК прав. Государства также обязаны незамедлительно гарантировать недопущение дискриминации в отношении этих прав. Хотя никакие конкретные меры не предусмотрены стандартами в области прав человека, они обеспечивают руководство для разработки политики. Наконец, постепенное осуществление предполагает необходимость механизмов мониторинга, которые в свою очередь требуют как подотчетности, так и ориентиров для согласованных на международном уровне целей в области развития²³.

Центральное место в концепции постепенной реализации занимает принцип "максимально доступных ресурсов". В тех случаях, когда государства не выполняют минимальные обязательства, они должны продемонстрировать, что все возможные усилия для выполнения, по крайней мере, минимальных обязательств были предприняты. Кроме того, даже в условиях ограниченности ресурсов, государство должно стремиться гарантировать максимально широкое осуществление ЭСК прав и разрабатывать стратегии и программы их продвижения. В ситуациях ограниченности ресурсов в центре внимания должны быть наиболее уязвимые группы общества. Наконец, использование в максимальных пределах имеющихся ресурсов относится также к исчерпанию всех возможностей для международного сотрудничества и развития²⁴. Даже если может быть нецелесообразно устанавливать фиксированные суммы при определении приоритетов для реализации ЭСК прав в рамках национальных бюджетов, подобная перспектива дополнит методикой отслеживания бюджетных средств, которые окажутся эффективными для мониторинга обязательств со стороны государств на практике. Кроме того, принцип максимальных пределов имеющихся ресурсов требует того, чтобы государства активно пытались найти доступную помощь на цели развития, если его собственные ресурсы не являются достаточными для реализации.

Поскольку одной из целей НДПК-проекта является выявление общих стандартов прав, то постепенная реализация является особенно важным аспектом. Причина, как указывалось выше, состоит в том, что вероятность того, что все государства имеют возможность незамедлительно осуществить эти права, в пределах своих ограниченных ресурсов, минимальна. Таким образом, был принят этот более прагматичный подход, который может увеличить вероятность реализации. Тем не менее, несмотря на то, что минимально необходимый уровень должен быть реализован немедленно, остается **неясным**, что именно подразумевается под **минимально необходимым** уровнем²⁵. Таким образом, остается необходимость в разъяснении термина, и именно в рамках цели и задачи НДПК-проекта внести свой вклад в это уточнение.

1.6 ПРАВООЩИТНЫЙ ПОДХОД

Правозащитный подход является относительно новой концепцией в области развития. Особенно популярным он стал за последние годы, особенно после его институционализации в соответствии с принятым ООН В 2003 г. в Стамфорде в Документе о понимании²⁶. Правозащитный подход интегрирует права человека в планы и процессы развития. Данный подход стремится регулировать отношения между государством и гражданином через понятия «носитель обязательств» и «правообладатель», их соответствующие права и обязанности, и устанавливает возможности в выполнении обязательств и отстаивании права в качестве цели развития сотрудничества. Наряду с этим, в процесс развития и в качестве основной цели самого развития он привносит правозащитные принципы участия, равноправия, отсутствия дискриминации, подотчетности.

Принципы участия тесно взаимосвязаны. Все люди имеют право на активное и конструктивное участие в жизни общества в максимальных пределах своих возможностей. Участие как процесс может способствовать заинтересованности в развитии, устойчивости развития, а также обеспечению возможностей для реализации прав. Эмили Филмер-Вилсон указывает на роль ПОПЧ в переломных изменениях: "Определяя развитие с точки зрения прав человека, а затем установленных правовых норм, то, что ранее считалось «потребностью», в настоящее время истолковывается как законные "требования"²⁸. Проще говоря, обеспечение возможностей для реализации прав, можно рассматривать как преобразование индивидуума от "объекта" в "субъект" развития. Другими словами, обеспечение возможностей для реализации прав - это процесс, при котором «совершенствуется способность людей оказывать влияние или отстаивать свои права и посредством которого людям предоставлен контроль над средствами, необходимыми для управления своей собственной жизнью"²⁹.

Равенство и отсутствие дискриминации являются основными принципами в контексте прав человека. Все люди равны, поскольку они являются человеческими существами. Таким образом, все люди вправе пользоваться правами человека без какой-либо дискриминации по закону и на практике. Что касается развития, все должны иметь равный доступ к процессу и благам развития. Государство должно создать "защитные механизмы [и уделять] особое внимание [...], для решения вопросов дискриминации, неравенства и уязвимости"³⁰.

В рамках прав человека, особое внимание необходимо уделять ответственности носителей обязательств перед правообладателями. Государство должно нести ответственность за соблюдение стандартов и норм в области прав человека, а также отвечать перед законами и порядком. Если это не удастся сделать, принцип подотчетности требует наличия средств для правообладателей обратиться и добиваться своих прав³¹.

В целях содействия развитию, соответствующему международным стандартам в области прав человека в сфере ЭСК прав, необходимо разъяснить масштабы и содержание прав.

1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ПРИНЦИПЫ

Способность государства содействовать, продвигать и обеспечивать ЭСК права, а также способность граждан требовать их соблюдения, будет зависеть от четкого понимания своих прав. Таким образом, систему НДПК можно рассматривать в качестве отправной точки для работы с ЭСК правами в процессах развития ПОПЧ.

"Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах"³²

1.7 УНИВЕРСАЛЬНОСТЬ

Права человека являются универсальными правами, что означает, что они в равной степени относятся ко всем людям без какой-либо дискриминации. Кроме того, поскольку они присущи каждой отдельной человеческой личности, они являются неотъемлемыми. От них нельзя отказаться, и они не могут быть лишены другими.

Связанными с принципом универсальности являются принципы **неделимости, взаимозависимости и взаимосвязанности**. Поскольку все права человека являются неотъемлемой частью достоинства каждого человека, первый принцип означает, что независимо от характера определенного права человека, все права человека имеют одинаковый статус и не могут быть классифицированы в иерархическом порядке. Последние два принципа подчеркивают, что каждое право может частично или полностью зависеть от реализации других прав³³.

В ПОПЧ основное внимание уделяется концентрации на наиболее уязвимых группах и предотвращении дискриминации³⁴. Таким образом, некоторые элементы различных прав часто излагаются посредством уделения вниманию, в частности, женскому здоровью, доступу к услугам людей с ограниченными возможностями, меньшинствам или коренным народам³⁵. НДПК-проект, однако, берет свою точку отсчета в неотъемлемой общей универсальности всех прав человека, и, таким образом, принимает позицию, что стандарты, представленные здесь, применимы для всех групп населения. Это не отрицает существование особых потребностей или особых ситуаций для различных групп людей. Напротив, поскольку контекстуализация необходима в любом случае, этот подход предусматривает, что создание реальных общих ценностей и стандартов является предварительным условием для их применения в конкретных условиях и для конкретных групп. Это также отражает дедуктивное обоснование анализа в НДПК-проекте в целом, движение от общего к частному. Таким образом, отправной точкой здесь является понятие **адекватности**.

1.8 АДЕКВАТНОСТЬ И НДПК

Согласно статье 11 МПЭСКО, адекватность – это, например, "[...] Право каждого на **достаточный** жизненный уровень для себя и своей семьи, включающее достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни [...]". Термин конкретизирован в Замечаниях общего порядка, относящихся к производным правам, и включает в себя, но не ограничивается, критериями исполнения НДПК. Даже если адекватность не является частью статей 12 и 13 МПЭСКО, которые излагают "[...] право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья"

и “[...] право каждого на образование”, соответственно, оба применяются в аналогичных рамках Замечаний общего порядка № 13 и 14.

В Замечаниях общего порядка объясняется, что адекватность всегда зависит от конкретных условий в конкретных условиях. Тем не менее, некоторые стандарты актуальны во все времена, а именно показатели осуществления НДПК. Несмотря на различающиеся формулировки адекватности в Замечаниях общего порядка³⁶, все критерии потенциально можно классифицировать и оценивать в рамках НДПК (см таблицу 1).

Таблица 1: Концепция адекватности, основанная на Замечаниях общего порядка КЭСКО 15, 12, 4, 13, 14

	Вода	Питание	Жилье	Образование	Здоровье
Наличие	Достаточное количество Бесперебойность подачи	Достаточное количество & надлежащее качество. Способность прокормить себя. Стабильность. Продовольственная безопасность.	Правовое обеспечение проживания. Наличие услуг, материалов, бытовых удобств & инфраструктуры	Достаточное количество. Функционирование.	Общественное здравоохранение (ОЗ): учреждения, товары, услуги. Базовые факторы: питьевая вода, санитарные условия, оснащение, персонал, лекарственные препараты первой необходимости (инструкция ВОЗ)
Доступность	Физическая Экономическая. Отсутствие дискриминации. Информационная	Экономическая – доступность. Физическая-расстояние	Экономическая Физическая	Отсутствие дискриминации. Физическая. Экономическая – бесплатное начальное образование	Отсутствие дискриминации. Физическая Экономическая. Информационная
Приемлемость	Цвет, запах, вкус. Приемлемый по нормам культуры.	Приемлемо по нормам культуры. Премлемо со стороны потребителя	Расположение – расстояние до места работы, к услугам и объектам социальной сферы	Надлежащая учебная программа. Соответствует нормам культуры.	Медицинская этика. Приемлемо по нормам культуры. Конфиденциальность. Современность системы здравоохранения.
Качество	Инструкция ВОЗ. Отсутствие риска здоровью. Улучшенные источники воды. Улучшенные сооружения.	Пищевые потребности. Отсутствие вредных веществ.	Пригодность для жилья – площадь, отсутствие угроз для здоровья. Руководящие принципы ВОЗ.	Качество обучения, материалы, оснащение. Адаптируемость.. Гибкость – следовать потребностям общества и учащихся.	Научные и медицинские стандарты и нормы. Хорошее качество-квалифицированный персонал, утвержденные мед. препараты и оборудование, безопасная питьевая вода и санитарные условия.

* приблизительно соответствуют системе НДПК –в Замечаниях общего порядка критерии, относящиеся к питанию (GC 12), жилищу (GC 4) и образованию(GC 13) определены иначе.

1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ПРИНЦИПЫ

Как видно из таблицы 1, критерии адекватности не идентичны Замечаниям общего порядка. Поэтому, систему НДПК не следует интерпретировать строго в рамках, а, скорее, в качестве аналитической системы, в которой разные понятия адекватности могут быть упорядочены. Главной идеей в основе ЭСК прав в общем плане является создание общей справочной системы и поддержание относительно простого подхода (и, таким образом, расширение сферы потенциальной аудитории). Конкретные значения и содержание каждого права еще предстоит раскрывать отдельно). Тем не менее, общие признаки возникают из структурирования адекватности следующим образом:

Наличие определяет наличие достаточного количества воды в данном географическом районе (например, в стране, районе или селе) и есть ли регулярное снабжение водой в течение длительного времени. Таким образом, критерий доступности учитывает сезонные изменения в водоснабжении в соответствии с погодными условиями, а также регулярность ежедневного снабжения. Наличие рассматривается с точки зрения достаточного количества воды в любой момент времени в определенном месте. Это объективный показатель, который можно измерить посредством количественных данных (например, количество воды и продолжительности отключения воды) и представляющий низкий уровень сложности.

Доступность подразумевает уровень доступа и устанавливает лица, имеющие доступ. Критерий доступности охватывает принципы правозащитного подхода, т.е. равенства и недискриминации, участия и подотчетности. В пределах страны или района, возможно, имеется большой запас воды, но есть ряд факторов, которые ограничивают доступ правообладателей к воде.

Для того, чтобы определить, какие барьеры препятствуют доступу к воде, критерий доступности подразделили на четыре подкритерия.

- **Физическая доступность** означает, что вода должна быть в пределах физической досягаемости и доступ к ней не представляет какую-либо физическую угрозу.
- **Экономическая доступность** (доступность по цене) подразумевает стоимость воды и обращает внимание на то, что не ставит ли стоимость воды под угрозу реализацию других прав, например, если семья вынуждена делать выбор между водой для семьи и платой за обучение детей в школе.
- **Отсутствие дискриминации** является особым элементом доступности, а также основополагающим принципом прав человека по всем показателям НДПК. В своей простейшей форме, отсутствие дискриминации достигается посредством детализации данных по другим показателям НДПК, основанных на признаках, по которым запрещается дискриминация⁴. Детализация данных может раскрыть неравенства в распределении водных ресурсов для различных групп общества. При глубоком качественном анализе социально отчужденных групп населения и равного доступа к воде необходимо провести оценку видов дискриминационной практики (например, отказ трудовым мигрантам в доступе к скважине) для каждого из социально отчужденных и уязвимых групп населения в стране или в местном сообществе (например: женщин, людей с ВИЧ/СПИДОМ, или инвалидностью или пожилых людей).

- **Доступность информации** подразумевает доступность информации касательно воды, а также периодичность, средство, форму и язык передачи информации. В более широком контексте, доступность информации также подразумевает открытость и реагирование государственных учреждений на запросы и потребности в информации касательно водохозяйственных учреждений и процессов. Сюда входит информация о том, как и когда правообладатели могут участвовать в процессах разработки политики и принятия решений, а также в процедурах по обеспечению обратной связи и подачи жалоб.

Таким образом, критерий доступности является очень сложным; всесторонний анализ доступности в идеале должен охватывать высокий уровень участия правообладателей, что позволит установить соответствующие показатели по каждой подкатегории наряду с качественными и количественными данными.

Приемлемость подразумевает субъективную оценку мнения правообладателей о воде и доставке воды. Проводится различие между потребительской и культурной приемлемостью. **Потребительская приемлемость** касается характеристики воды (например, запаха, вкуса и цвета воды), а также процедурных аспектов (например, поведения поставщиков воды). **Культурная приемлемость** относится к представлениям, основанных на культуре отдельных лиц, групп меньшинств и общин. Например, некоторые группы могут считать нецелесообразным употребление воды из крана, а не из реки, а другие могут отказаться пить воду, которая была химически обработанной или из скважин, расположенных близко к кладбищу. Из-за высокой степени субъективности очень трудно определить соответствующие общие показатели на международном и национальном уровне. Комплексная оценка критериев приемлемости в идеале должна осуществляться через диалог на основе качественного анализа на местном уровне. Следует обратить внимание на установление и взаимодействие с уязвимыми группами, меньшинствами в местных сообществах.

Качество подразумевает качество воды в существующих научных терминах и тесно связано с международными и государственными стандартами качества. Проведение оценки качества воды – сложный процесс и требует технических знаний в области микроорганизмов и химических веществ, которые представляют опасность для здоровья. ВОЗ и ЮНИСЕФ являются лидерами в области качества воды и определили основные параметры качества воды (микробиологическое качество, физические параметры и химические параметры). При проверке качества воды необходимо использование оценок качества ВОЗ и ЮНИСЕФ или провести техническую экспертизу качества воды.

2. МЕТОДОЛОГИЯ НДПК СИСТЕМЫ

2.1 ВВЕДЕНИЕ

Разработка структуры НДПК основывается на методике анализа и отображения данных для практического применения отдельных ЭСК прав. Поскольку структуру НДПК предназначается использовать для различных целей, в том числе для разработки национальных стандартов, решающее значение имеет его правомерность. Поэтому необходимо четко сформулировать различие между требованиями, имеющими обязательную юридическую силу и принимаемые странами посредством ратификации договоров по правам человека, и практической реализацией стандартов в области прав человека, полученные из вторичных источников. По сути, действенность структуры основана на её раскрытии и на лежащем в её основе анализе для того, чтобы заинтересованные стороны могли внимательно изучить и принять такой подход. Далее представлена методология системы НДПК и ключевой инструмент отображения.

2.2 МЕТОДОЛОГИЯ ОТОБРАЖЕНИЯ

Методология основывается на ряде заключений, изложенных в Пакте, а также в Замечаниях общего порядка и Специальными процедурами специализированных учреждений ООН, крупными правительственными и неправительственными организациями и научными сообществами. Это позволяет нам указывать стандарт, по которому существует общее согласие, или, как минимум, в какой-то степени совпадение мнений и практики. Был разработан образец источника отображения для облегчения этого подхода, в котором проводится различие между авторитетными и вторичными источниками. Первый состоит из источников правовой международной нормативно-правовой базы по правам человека, а другой из внешних источников, но с некоторыми другими формами влияния в области прав человека (т. е. практическая, академическая). Также добавлены две колонки для резюмирования, по возможности, совпадения одного основного показателя и основного ориентира. Двигаясь слева направо, можно определить критерии НДПК в конкретных, но обобщенных терминах (см. таблицу 2).

Таблица 2: Система НДПК

Критерии НДПК	Авторитетные источники	Вторичные источники	Основной показатель	Общий ориентир
Наличие	МПЭСКО (или др. соглашения) Замечания общего порядка Специальные процедуры Конституционно е право	Специализированные учреждения ООН (т.е. ВОЗ, крупные организации, доноры , НПО, научные сообщества	Показатель, полученный из авторитетных и вторичных источников	Совпадение или консенсус по минимальным и рекомендованным ориентирам
Доступность				
Приемлемость				
Качество				

Направление данных и документооборот



2.2.1 АВТОРИТЕТНЫЕ ИСТОЧНИКИ

В данном контексте основные источники являются авторитетными по своему характеру, подразумевая их определенную юридическую силу. Вся соответствующая информация, которая способствует определению стандартов, показателей и ориентиров перечислена в графе в порядке, отражающем уровень полномочий. В большинстве случаев авторитетные источники в первую очередь служат руководством в области стандартов и идентификации показателей и не предусматривают определенных ориентиров.

Замечания общего порядка, принятые КЭСКО, не являются юридически обязательными. Однако, они имеют правовую и нормативную силу, поскольку Комитет является высшим органом, осуществляющим надзор за реализацией МПЭСКО. Специальные процедуры, такие как Специальные докладчики, не имеют юридической силы, но часто составляют основу заявлений КЭСКО, и, поэтому можно считать, что они имеют некоторый авторитет в толкованиях прав³⁷. Строго говоря, единственным юридически обязательным документом по отношению к ЭСК правам является МПЭСКО (и другие международные и региональные конвенции) после его подписания и ратификации государством.

2.2.2 ВТОРИЧНЫЕ ИСТОЧНИКИ

Вся соответствующая информация, которая помогает определить стандарты, показатели и ориентиры, перечислена в колонке «Вторичные источники». Вторичные источники часто являются руководством по идентификации показателей, а также для определения конкретных ориентиров (например, ЦРТ).

Источниками нормативной и правовой базы для каждого из прав являются официальные источники. Естественно, они являются весьма общими в формулировании прав. А вторичные источники полезны в целях дальнейшего уточнения содержания прав, и в дальнейшем, для определения возможных показателей и ориентиров.

В этой методологии, вторичными источниками являются документы, инструкции, методические руководства, рекомендации, информационные бюллетени и статьи специализированных учреждений ООН, доноров, НПО и государственных организаций, и академических сообществ. Как указано выше, авторитетные источники имеют юридическую силу, обязательства, а также моральный авторитет по толкованию ЭСК прав. Вторичный источник способствует пониманию в конкретных условиях ЭСК прав и их реализации, но делает это без правовых полномочий. Можно приводить аргументы о том, что некоторые источники классифицируемые как вторичные, действительно имеют либо моральный, либо правовой авторитет. Цели развития тысячелетия (ЦРТ) являются одним из таких примеров.

ЦРТ согласованы многими государствами, и государства подтверждают свои обязательства по достижению целей к 2015 году. В частности, ЦРТ 7 для обеспечения экологической устойчивости имеет в качестве цели (цель 7С) сократить вдвое долю населения, не имеющего постоянного доступа к безопасной питьевой воде и базовой санитарии. Хотя ЦРТ не являются юридически обязательными, они подчеркивают значимость права.

Тем не менее, ни один из этих вторичных источников не может потенциально участвовать в правоуправлении в области прав человека. Однако, они обладают другими формами власти: технической, научной, практической, политической или моральной.

При определении вторичных источников первым шагом является выявление в авторитетных источниках ссылок на внешние источники. Можно утверждать, что ссылка из официального источника на вторичный источник является для последнего в определенной степени авторитетной поддержкой. Вторым шагом, это следовать ссылкам на внешние ресурсы с сайта УВКПЧ и КЭСКП. Оба веб-сайта имеют многочисленные ссылки на управляемые ООН ресурсы, рассматривающие основные ЭСК права, тематические права. И в этом случае, также можно утверждать, что источник ссылки может придать силу своего морального авторитета этим вторичным источникам. Третьим шагом является поиск по ключевым словам через интерактивные научные журналы. Четвертый шаг - это "следовать источникам источников", которыми являются конкретные ссылки, сделанные в публикациях, указанные в первых трех шагах.

Данный метод приводит к просмотру огромного количества литературы, из которого надо выбрать информацию для обеспечения эффективного анализа. Таким образом применены критерии обоснования для выбора источников. К ним относятся:

- 1) Релевантность – относится ли текст к той области прав, в которой вы работаете, и добавляет ли он что-то новое в его понимание?;
- 2) Авторитетная поддержка – была ли ссылка на источник или цитирование источника авторитетным источником?

3) Реальность – способствует ли источник степени осуществимости и практического применения права, о котором идет речь?; 4) Достоверность - является ли источник надежным, т. е. подтверждается ли информация другими источниками, вызывает ли доверие издатель, компетентный ли автор?

2.3 ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Основной показатель характеризует то, что мы хотим измерить в общей форме (например, соотношение количества литров воды на человека или студента/преподавателя в день). Огромное разнообразие показателей представлено авторитетными и вторичными источниками. Поэтому определение показателя основано на оценке различных толкований из различных источников с учётом выявленных основных ориентиров. Когда показатели напрямую не подлежат вычету из источников, описательная часть добавлена для обоснования выбора показателя.

2.4 ОСНОВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ

Ориентир – это промежуточный этап или установка на пути к цели. В контексте НДПК цель состоит в реализации права в полном объеме. С практической или программной точки зрения, постановка цели - это очень важная задача. Однако для того, чтобы точно определить значение реализации права в полном объеме, требуется высокая степень контекстуализации³⁸, и именно поэтому невозможно установить соответствующие общие и универсальные цели. Тем не менее, каждый из критериев НДПК можно рассматривать по отдельности и устанавливать ориентиры по мере реализации.

Ориентиры придают показателям определенное значение. Здесь мы попытаемся придать два значения: минимальное значение, которое является *абсолютным минимумом* для осуществления права и *рекомендуемое значение*, в качестве следующего шага в направлении реализации права в полном объеме. Причинами установки нескольких ориентиров является попытка определить низкий пороговый уровень на случаи нахождения уровней реализации в критическом состоянии, наряду с тем обеспечивая постепенную реализацию прав. Разграничение между минимальным и рекомендуемым значением может быть более простой задачей, когда речь идет о жизненно важных правах, таких как вода, пища, жилье и здоровье; когда критические уровни медицинских проблем достигают низкого порогового уровня, и в меньшей степени с правом на образование. Например, касательно права на воду: 20 литров на человека в день является минимальной нормой, и 50 литров – рекомендуемой нормой. В данном случае минимальная норма означает пороговое значение, необходимое людям как базовое, но со значительными санитарно-гигиеническими проблемами, как следствие. Рекомендуемый уровень подразумевает, что основные проблемы со здоровьем будут сняты при 50-ти литрах, но даже на этом уровне право осуществляется не в полной мере, которое определено нормой в 100-150 литров, необходимого для удовлетворения всех санитарных требований.

ГЛАВА 3

3. СИСТЕМА НДПК – ПРАВО НА ВОДУ

Далее будет раскрыта система НДПК для воды. На основе вышеизложенной методологии данная глава сформирована в соответствии со столбцами вычета схематически. Во-первых, перечислены авторитетные источники по праву на воду и представлены принципы прав человека и нормы права на воду. Во-вторых, перечислены вторичные источники, и разработаны основные показатели и ориентиры.

3.1 СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПРАВО НА ВОДУ

Право человека на воду вытекает из МПЭСКП, ст. 11, право на достаточный жизненный уровень и ст. 12, право на наивысший достижимый уровень здоровья, а также вытекает из права на жизнь и достоинство (личности).

Кроме того, право на воду прямо упоминается в следующих международных и региональных договорах в области прав человека:

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), статья 14 (2) (h)
- Конвенция о правах ребенка (КПР), статья 24
- Конвенция о правах инвалидов (КПИ), статья 28
- Конвенция МОТ № 161 о службах гигиены труда 1985 года, статья 5 (b)
- Африканская хартия о правах и благополучии ребенка, статья 14 (2) (c)
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке, статья 15 (a)

Кроме того, Совет по правам человека и Генеральная Ассамблея подтвердили право на воду (и санитарии) в качестве права человека в резолюциях A-HRC-RES-15-9 и A-RES-64-292 (см. таблицу 3).

Право на воду было разъяснено КЭСКП в своем Замечании общего порядка № 15. Замечание общего порядка устанавливает, что право на воду касательно воды, необходимой для личных и бытовых нужд и гигиены, имеет приоритетное значение по сравнению с водой для сельскохозяйственных нужд и промышленности³⁹. Кроме того, Замечание общего порядка № 15 указывает нормативное содержание права на воду наряду с толкованием основных обязательств государств-участников в данном контексте с указанием определенных минимальных уровней.

В таблице 4 представлено толкование права на воду посредством системы НДПК со ссылкой на Замечание общего порядка № 15. В Замечании общего порядка показатель доступа к информации не рассматривается в рамках основных обязательств. Тем не менее, Замечание общего порядка предусматривает доступ к информации с правом на участие в разработке и анализе национальной политики в области воды, как с точки зрения основных обязательств так и в качестве рекомендаций на национальном уровне⁴⁰.

Таблица 3: Авторитетные источники: Право на воду

Международные договоры по правам человека, предусматривающие определенные обязательства, связанные с доступом к безопасной питьевой воде
<ul style="list-style-type: none"> • Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966) (ст. 11 и 12) • Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принята в 1979 (ст. 14 (2)) • Конвенция Международной организации труда (МОТ) № 161 о службах гигиены труда принята в 1985 году (ст. 5) • Конвенция о правах ребенка, принята в 1989 году (ст. 24 и 27 (3)) • Конвенция о правах инвалидов, принята в 2006 году (ст. 28)
Региональные договоры, касающиеся права на воду:
<ul style="list-style-type: none"> • Африканская хартия о правах и благополучии ребенка (1990) • Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке (2003) • Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека в области экономических, социальных и культурных прав (1988) • Арабская хартия о правах человека (2004) • Европейская хартия по водным ресурсам (2001) • Африканская хартия прав человека и народов (1981) • Американская конвенция по правам человека (1969) • Европейская социальная хартия (1961) • Пересмотренная Европейская социальная хартия (1996) • Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950)
Резолюции ООН, подтверждающие право человека на воду и санитарные условия
<ul style="list-style-type: none"> • Генеральная Ассамблея (2010) Резолюция A-RES-64-292 Право человека на воду и санитарные условия • Резолюция СПЧ 15-9 (2010) Права человека и доступ к безопасной питьевой воде и санитарным условиям

**Документы ООН конкретизирующие право на воду и санитарные условия
(Замечания общего порядка, Специальные докладчики):**

- КЭСКОП (2002) Замечания Общего порядка № 15 Право на воду
- КПЧ (2007) Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о сфере охвата и содержании соответствующих обязательств в области прав человека, связанных со справедливым доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам в рамках международных договоров по правам человека
- КПЧ (2010) Доклад независимого эксперта по вопросу об обязательствах в сфере прав человека, связанных с безопасной питьевой водой и санитарией, Катарина де Альбукерке
- КПЧ (2010) Доклад независимого эксперта, Катарина де Альбукерке, Доклад о ходе работы над подборкой материалов о надлежащей практике
- Доклад Специального докладчика (2005) Проект руководства для реализации права на доступ к питьевой воде и санитарии, Эль-Хаджи Гиссе
- Специальный докладчик (2004) Взаимосвязь между осуществлением экономических, социальных и культурных прав и содействия по реализации права на питьевую воду, Эль-Хаджи Гиссе
- Специальный докладчик (2011) Доклад Специального докладчика по праву человека на безопасную питьевую воду и санитарию, Катарина де Альбукерке

Информационные бюллетени

- Информационный бюллетень №. 35, (2010) Право на воду, GE.10-14425 – Август 2010 – 14,465

Таблица 4: НДПК стандарты питьевой воды - Основные обязательства и адекватность

Право на воду, НДПК стандарты	
Показатель	<p>Основные обязанности (Заимствовано из Замечаний общего порядка №15 §37)</p> <p>Адекватность (Хотя адекватность воды, необходимой для осуществления права на воду, может варьироваться с учетом различных характеристик, во всех случаях следует применять следующие факторы) (из ЗОП № 15, § 10-12)</p>
Наличие	<p>Минимально необходимое количество воды для предупреждения заболеваний</p> <p>Бесперебойное водоснабжение</p> <p>Достаточное и непрерывное водоснабжение для целей личного и бытового использования</p>
Доступность	<p><u>Физическая доступность</u> Разумное расстояние Разумное количество водотоков/времени ожидания</p> <p>Безопасность Равномерное распределение систем водоснабжения</p> <p><u>Экономическая доступность</u> Низкозатратные программы с целью защиты уязвимых и обездоленных групп населения</p> <p><u>Отсутствие дискриминации</u> Предотвращение дискриминации в отношении наиболее уязвимых или обездоленных слоев населения</p> <p><u>Доступность информации</u> н/п</p> <p><u>Физическая доступность</u> Доступность на территории или в пределах непосредственной близости от каждого домашнего хозяйства, учебного заведения или рабочего места Процесс обеспечения доступа не должен ставить под угрозу их физическую безопасность</p> <p><u>Экономическая доступность</u> Вода, системы и объекты водоснабжения должны быть доступными для всех Прямые и косвенные расходы не должны ставить под угрозу осуществление других предусмотренных Пактом прав</p> <p><u>Отсутствие дискриминации</u> Доступность для всех, включая наиболее уязвимые или обездоленные слои населения, как по закону, так и на практике</p> <p><u>Доступность информации</u> Право искать, получать и распространять информацию по вопросам, касающимся воды. Право участвовать в разработке и анализе национальной водной политики</p>
Приемлемость	<p>н/п</p> <p>Все системы и объекты водоснабжения должны соответствовать культурным традициям, учитывать гендерные аспекты, жизненный цикл и требования конфиденциальности</p> <p>Вода должна быть приемлемого цвета, запаха и вкуса</p>
Качество	<p>Безопасная вода/профилактика заболеваний</p> <p>Профилактика, лечение и контроль заболеваний, связанных с водой</p> <p>Вода, необходимая для каждого человека и для целей бытового использования, должна быть безопасной: в ней должны отсутствовать микроорганизмы, химические вещества и радиоактивные отходы, представляющие опасность для здоровья человека (Руководящие принципы ВОЗ должны применяться в качестве основ для национальных стандартов)</p> <p>Все системы и объекты водоснабжения должны быть надлежащего качества</p>

3.2 ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ: ПРАВО НА ВОДУ

Основные показатели происходят из стандартов для воды. Они взяты из авторитетных источников, рассмотренных выше и вторичных источников, перечисленных в таблице 5. В то время как стандарты предусматривают в качестве основного обязательства выполнение "минимально необходимого уровня, тем не менее они не содержат точные значения. То, что определено стандартами, является определяющими атрибутами прав.

Таблица 5: Вторичные источники: Право на воду

Специализированные учреждения ООН	
ВОЗ	<ul style="list-style-type: none"> Руководство ВОЗ по контролю качества питьевой воды (2008) ВОЗ ЮНИСЕФ Прогресс в области питьевой воды и санитарно-гигиенических средств 2012 обновленная информация (2012) ВОЗ ЮНИСЕФ Основные вопросы по вопросам питьевой воды и санитарии для обследований домашних хозяйств (2006)
ПРООН	<ul style="list-style-type: none"> ПРООН Доклад о развитии человека 2006 – Что кроется за нехваткой воды – Власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов (2006)
ЦРТ	<ul style="list-style-type: none"> Цели развития тысячелетия (ЦРТ), см. ЦРТ-7 (2000) Проект тысячелетия. Здоровье, достоинство и развитие – Что для этого нужно (Что необходимо сделать). Рабочая группа по вопросам водоснабжения и санитарии(2005)
НПО, занимающиеся вопросами развития или государственные организации	
ГТЦ	<ul style="list-style-type: none"> Право человека на воду и санитарии – Воплощение теории в практику (2009)
Различные организации	<ul style="list-style-type: none"> Brot für die Welt, SOHRE, Heinrich Boell Stiftung (2005) <i>Мониторинг реализации права на воду Основа для разработки показателей</i>, Глобальный тематический документ No. 14 (2005) SOHRE, AAAS, SDC и UN-НАВИТАТ (2007) <i>Руководство по Праву на воду и санитарные услуги</i>
ЦЖПВ	<ul style="list-style-type: none"> <i>Центр по жилищным правам и выселениям</i> Возможные показатели права на воду
Научное сообщество	
	<ul style="list-style-type: none"> Глейк П. (1998) <i>Право человека на воду</i>, Водная политика 1(1998) Глейк П. (1996) <i>Базовые нормы потребления воды для деятельности человека</i>, Водная политика Говард Г. & Бартрам Дж (2005) <i>Эффективный контроль за водоснабжением в населенных пунктах развивающихся стран</i>, Журнал по вопросам воды и здоровья, 03.1, 2005 Говард Г. & Бартрам Дж (2003) <i>Хозяйственно-бытовая вода: норма, снабжение, уровень и здоровье</i>

	Показатель	Стандарт в области прав человека (Адекватность)	Общий показатель	
Таблица 6: Стандарты и основные показатели НДПК воды	Наличие	Достаточность воды	Норма воды на человека в день	
		Бесперебойное водоснабжение	Количество отключений Период отсутствия воды Случаи недоступности воды в течение длительного времени	
	Доступность	Физическая доступность	Разумное расстояние Разумное количество водотоков/времени ожидания	Суммарное время доставки воды, включая время ожидания
			Безопасность	% правообладателей, не подвергавшихся фактам угроз/насилия
			Равномерное распределение	Количество людей на водоток
		Экономическая доступность	Доступность	Общие (прямые + косвенные) расходы как доля доходов и как доля общей суммы затрат для удовлетворения основных потребностей/права
		Отсутствие дискриминации	Отсутствие дискриминации	% правообладателей, не подвергавшихся дискриминации % представителей уязвимых групп населения, не подвергавшихся дискриминации % других показателей НДПК, по которым не выявлена дискриминация
	Доступ к информации	Доступность информации	% правообладателей, имеющих доступ к информации по вопросам, связанных с водой % отключений/изменений в водоснабжении доводится до сведения населения с заблаговременным уведомлением	
	Приемлемость	Приемлемость потребительская: запах, цвет, вкус		% правообладателей, которые удовлетворены запахом, цветом и вкусом Количество жалоб по поводу запаха, цвета и вкуса
		Приемлемость с культурной точки зрения: гендерный фактор, жизненный цикл и требования конфиденциальности		Адаптация с точки зрения культурных традиций, гендерных аспектов, жизненного цикла и требований конфиденциальности
	Качество	Безопасная вода/надлежащее качество		% воды соответствует стандартам качества ВОЗ % правообладателей используют источники качественной питьевой воды
			Профилактика, лечение и контроль заболеваний, связанных с водой	Распространенность заболеваний, передающихся через воду

3.2.1 НАЛИЧИЕ

Показатель наличия воды устанавливает, что водоснабжение должно быть непрерывным и достаточным. Доступность измеряется двумя показателями. Не упоминая о том, сколько должно быть достаточно, можно измерить достаточность **количеством воды, необходимого для человека в день**. Наиболее сложнее измерить регулярность водоснабжения. В качестве показателя можно взять **количество отключений в течение определенного периода времени**. Тем не менее, для того, чтобы измерить количество отключений по причинам, например, проведения ремонтных работ трубопровода или сезонных колебаний, их следует считать как **случаи отсутствия воды**.

3.2.2 ДОСТУПНОСТЬ

Показатель **физической доступности** в пределах безопасной физической досягаемости имеет две составляющие: (1) Доступность на территории или в пределах непосредственной близости от каждого домашнего хозяйства, учебного заведения или рабочего места; (2) физическая безопасность в процессе доступа. Первый касается расстояния, которое можно измерить в метрах или других единицах измерения. Однако, поскольку люди могут использовать различные методы транспортировки, единицы измерения расстояния не охватывают картину в целом. Дополнением к данной картине также являются основные обязательства касательно приемлемого количества водотоков и времени ожидания, а также справедливого распределения объектов водоснабжения. Таким образом, показателем, который потенциально может охватить все эти вопросы, является **суммарное время доставки воды, в том числе время ожидания**. Если показатели основаны на географическом местоположении, необходимо идентифицировать области, нуждающиеся в большем количестве водотоков и сооружений.

Физическая безопасность является ключевым защитным аспектом доступности. Безопасность и безопасный доступ также касается людей с ограниченными возможностями или других обстоятельств, ограничивающих способность физического доступа к воде. Однако, данный аспект будет рассматриваться в показателе отсутствия дискриминации. Физическая безопасность может быть выражена в **количестве (сообщений) нападений во время доступа к воде**. Хотя такие данные не могут являться хорошим показателем, поскольку не все нападения регистрируются или сообщаются. И даже если это сделано, они не могут быть зафиксированы как "во время доступа к воде". Показатель в таком специфическом аспекте должен рассчитываться применительно к конкретным условиям, например, через применения знаний местных особенностей о безопасности при доступе к воде.

Экономическая доступность имеет две основные особенности, а именно, что вода и водные объекты должны быть доступными для всех, и что общие затраты (прямые + косвенные расходы), связанные с водой, не должны ставить под угрозу осуществление других прав или основных потребностей. Если рассматривать индивидуум (отдельное лицо / хозяйство, то потенциально общим показателем являются **общие затраты / расходы (прямые + косвенные затраты/ расходы), как доля индивидуального дохода/дохода хозяйства (или как доля от общего объема затрат на основные потребности / права)**.

Касательно показателей отсутствия **дискриминации**, стандартный подход заключается в том, чтобы **все показатели детализировались по запрещенным признакам дискриминации**.

Однако такие показатели не всегда могут быть доступны в связи с тем, что существуют трудности в их получения и сборе. В случаях, когда возникают трудности в получении/сборе детализированных показателей, необходимо применить альтернативный подход, при котором надо первым делом посредством анализа обстановки идентифицировать группы населения, для которых существует вероятность дискриминации, акцентируя внимание **на представителях наиболее уязвимых или обездоленных слоев населения.**

Доступ к информации включает в себя право людей участвовать в процессах принятия решений, касающихся водных проблем, влияющих на осуществление их права на воду, а также полный доступ к информации, касающейся вопросов, связанных с водой. Таким образом, показатели доступности информации должны включать в себя участие, например, в общественных слушаниях.

3.2.3 ПРИЕМЛЕМОСТЬ

Приемлемость охватывает два аспекта: потребительская приемлемость и культурная приемлемость. Приемлемость касается субъективного восприятия воды народами. Например, некоторые пользователи могут отозваться от промышленно очищенной воды по религиозным соображениям, несмотря на то, что вода отвечает всем объективным стандартам качества. Приемлемость также зависит от качества обслуживания поставщика.

Измерение такого восприятия может быть затруднено и требует средств, однако правозащитный подход предусматривает полное уважение к правообладателям. Уровень приемлемости может также относиться к проблемам со здоровьем. Например, если «безопасная вода» не приемлема для потребителей, возможно, они будут склонны потреблять воду из небезопасных источников. Прямой путь к решению данной проблемы – это попросить конечного потребителя дать оценку по этим трем пунктам.

Другим, более прагматичным подходом является оценка данных по **количеству жалоб на цвет, запах или вкус воды**; тем не менее, такие данные могут быть недоступны. Второй аспект относительно оценки приемлемости касается культурных традиций и гендерных аспектов, жизненного цикла и требований конфиденциальности. Опять же, с точки зрения общих статистических данных, особенности культуры посредством классификации определить трудно. Очевидно, необходимо адаптировать данный показатель, так как существует различные нормы культуры касательно воды. Данные нормы могут существенно влиять на конкретные требования капитального строительства объектов водоснабжения и санитарной инфраструктуры, например: отдельный санузел с учетом гендерного фактора. **Таким образом, основной показатель не может быть полноценным.**

3.2.4 КАЧЕСТВО

Показатель **качества** имеет три составляющие: вода должна быть безопасной; государство должно предотвращать, контролировать и лечить заболевания, передаваемые через воду; системы и объекты водоснабжения должны быть надлежащего качества. Эти три компонента тесно взаимосвязаны. Показателем безопасной воды, качества систем и объектов водоснабжения, на которые часто обращается внимание, является наличие **улучшенных/неулучшенных источников воды.**

Данный показатель является показателем ЦРТ, но внимание на него обращается в всей литературе по правам человека. Тем не менее, даже если относительно легко можно получить данные об улучшенных/ неулучшенных источниках воды, фактически качество воды данным показателем невозможно измерить⁴². Кроме того, касательно услуг водоснабжения в Замечаниях общего порядка № 15 убедительно рекомендуется применять **Руководящие принципы ВОЗ** в качестве государственных норм качества воды, что является показателем безопасной воды на уровне политического курса. Другим показателем профилактики, лечения и контроля является **распространенность заболеваний, связанных с потреблением воды**. Следует принять к сведению, что официальная статистика в этом отношении не является исчерпывающей, и многие случаи заболеваний, распространяемых через воду, не сообщаются или не регистрируются. В контексте качества воды, важно помнить, что установить точное качество воды является сложной и потенциально ресурсоемкой задачей. Обсуждаемые показатели качества воды, основываются на прагматичном подходе, позволяющем небольшим предприятиям сделать оценки также по этому параметру.

3.3 ОСНОВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ: ПРАВО НА ВОДУ

3.3.1 НАЛИЧИЕ

Вода должна быть в наличии в достаточном количестве для личных и бытовых нужд. Несмотря на то, что в ЗОП № 15 не указана конкретная норма, рекомендуется обратиться к руководящим принципам и научным исследованиям ВОЗ.

ВОЗ определяет четыре пороговых значения наличия воды (в расчете) на человека в день: менее 5 литров воды крайне негативно сказывается на состоянии здоровья, поскольку нельзя обеспечить потребление воды и гигиену тела; 5-20 литров воды крайне негативно сказывается на состоянии здоровья, поскольку обеспечивая потребление воды, возможно мытье рук и основных продуктов питания, трудно обеспечить купание и стирку;

при 50-ти литрах воды низкая вероятность проблем со здоровьем, поскольку обеспечивается потребление и санитарно-гигиенические нормы; при 100 литрах воды очень низкая вероятность проблем со здоровьем, поскольку обеспечивается потребление и санитарно-гигиенические нормы⁴³.

3.3.2 ДОСТУПНОСТЬ

Физическая доступность воды тесно связана с тем, что чем больше расстояние к источникам воды, тем меньше воды можно набрать. Четыре пороговых значения соответствуют четырем категориям доступа, то есть, отсутствие доступа, базовый доступ, промежуточный доступ и оптимальный доступ:

Таблица 7: Категории доступа: Право на воду

Уровень	Отсутствие доступа	Базовый доступ	Промежуточный доступ	Оптимальный доступ
Расстояние до источника	Более 1000 метров	100-1000 м	В пределах участка или в пределах 5-100 м	Несколько источников в доме
Суммарное время доставки воды (туда-обратно)	Более 30 мин.	5-30 минут	5 минут	Отсутствует
Вероятный объем доставленной воды	До 5 литров	До 20 литров	До среднего значения 50 литров	До среднего значения 100 литров и более

С точки зрения здравоохранения, в качестве ориентира можно установить промежуточный доступ со средним значением потребления в 50 литров. Тем не менее, это, вероятно, недостижимо для всех стран, и, таким образом, не соответствовало бы принципу постепенного осуществления. Поэтому, промежуточным ориентиром можно установить базовый доступ, а рекомендуемым ориентиром будет являться промежуточный доступ. Кроме того, физическая доступность включает доступ к воде в школах/ на рабочих местах, а также в домашних хозяйствах. Физическая безопасность подразумевает отсутствие угрозы⁴⁵.

Триангуляция показателей между ориентирами качества, расстояния и времени доставки увеличит достоверность исследования, которое включает все вышеперечисленные показатели. Использование только одного показателя может исказить данные – более 1000 метров до ближайшего источника можно изменить, например наличием автомобиля для транспортировки воды. В этой ситуации, количество времени на поездку в обе стороны может быть гораздо меньше, а количество воды намного больше, чем представлено в таблице выше.

Экономическая доступность определяется, как прямые и косвенные затраты на воду и объекты водоснабжения, доступные для всех без ущерба для осуществления других прав. Другими словами, стоимость воды не должна влиять на финансовые возможности домашних хозяйств закупать продовольствие и оплачивать аренду. ГТЦ создало систему ориентиров для воды и санитарии в размере <5% от дохода домашних хозяйств⁴⁶.

Касательно **отсутствия дискриминации**, государство обязано обеспечить право на воду без дискриминации, особенно в отношении наиболее уязвимых или обездоленных слоев населения. Вполне очевидно, что невозможно установить общий ориентир в категории недискриминации, потому что это в значительной степени зависит от конкретной среды. Безусловно, целью достижения полной реализации права является отсутствие какой-либо дискриминации в законодательстве и на практике. Данные ориентиры будут направлены на процесс ликвидации дискриминации с точки зрения закона, политики, повышения информированности и агитации.

Доступность информации означает, что любой человек должен иметь право искать, получать и распространять информацию по вопросам, касающимся воды. Определение дано КЭСКОП, которое может дублировать некоторые права людей и групп на участие в процессе принятия решений, влияющих на осуществление прав на воду⁴⁷.

3.3.3 ПРИЕМЛЕМОСТЬ

Приемлемость – это не отдельный вопрос в ЗОП № 15. Тем не менее, в ней утверждается, что системы и объекты водоснабжения должны соответствовать культурным традициям, учитывать гендерные аспекты, жизненный цикл и требования конфиденциальности. **Доступность для потребителей** - это совокупность следующих показателей: вода должна быть приемлемого цвета, запаха, вкуса, как для личных, так и для бытовых нужд. Таким образом, показатели доступности субъективно и культурно взаимосвязаны, что дает возможность определить соответствующий основной показатель или общий ориентир. Это можно сделать через процесс контекстуализации посредством вовлечения представителей национальных и местных субъектов при определении ориентиров.

3.3.4 КАЧЕСТВО

Что касается **качества** воды, в Замечании общего порядка № 15 говорится, что “[вода,] необходимая для каждого человека и для целей бытового использования, должна быть безопасной, а, следовательно, в ней должны отсутствовать микроорганизмы, химические вещества и радиоактивные отходы, представляющие опасность для здоровья человека”⁴⁸. Кроме того, в качестве основы для разработки национальной стратегии по обеспечению безопасной водой рекомендуется использовать рекомендаций ВОЗ по качеству питьевой воды.

Для осуществления более прагматичного и менее ресурсоемкого подхода, разделение ЦРТ между улучшенными и неулучшенными источниками, возможно не полноценное, может стать отправной точкой для определения ориентира касательно качества.

В 2015 году в качестве текущего ориентира использовалось 89% населения, в то время как должно быть 100%⁴⁹. Несмотря на то, что ориентиры были достигнуты в 2010 году в глобальном масштабе, проблемы сохраняются, особенно в сельских районах, в Африке к югу от Сахары⁵⁰.

Таблица 8 на следующей странице показывает общие ориентиры относительно общих показателей. Контекстуализация критериев является ключевой во многих случаях, список общих показателей не может быть окончательно разработан. В любом случае, контекстуализация необходима как на национальном, так и на местном уровне, которая должна выработаться в процессе участия всех соответствующих заинтересованных сторон.

Таблица 8: Основные показатели и общие ориентиры: Право на воду

Право на воду: основные показатели и общие ориентиры		
Наличие показателя и стандарта	Общий показатель	Общий ориентир
Достаточность воды	Норма воды на чел. / день	Промежуточный: 20 л воды на чел./день Рекомендуемый: 50 л воды на чел./день
Непрерывное водоснабжение	Кол-во отключений/ Случаи длительного отключения воды	--
Доступность Физическая	Суммарное время доставки воды, включая время ожидания	Промежуточный: макс. время доставки 30 мин., вкл. время ожидания Рекомендуемый: макс. время доставки 5 мин., вкл. время ожидания
	Число сообщений об угрозах/нападениях	--
	Кол-во людей/домашних хозяйств к водотоку по географическому расположению	--
Экономическая	Общие (прямые + косвенные) расходы как доля доходов (и как доля общей суммы затрат для удовлетворения основных потребностей/права)	Общая сумма затрат на водоснабжение домашних хозяйств не должна превышать максимальное значение в размере 5% от общей прибыли
Недискриминация	Детализирование показателей доступа по запрещенным признакам дискриминации	--
Информация	--	--
Приемлемость Потребительская	Число жалоб на цвет, запах, вкус	--
Культурная	--	--
Качество	Применяются ли принципы ВОЗ?	80%
Безопасная вода /качество воды	Улучшенные источники в противоположность неулучшенным источникам воды в качестве первичного источника воды	Промежуточный: ориентир ЦДТ – 89 % Рекомендуемый: 100 % использование улучшенного источника воды
Профилактика, лечение и контроль заболеваний, передаваемых через воду	Распространенность заболеваний, передаваемых через воду	

ЛИТЕРАТУРА

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- Boesen, JK & Martin, T (2007) *Applying A Rights-Based Approach*. DIHR
- CESCR General Comment no. 3: *The nature of States parties obligations*. (1990) E/1991/23
- ECOSOC (2007) *Report of the UN High Commissioner for Human Rights - Progressive Realization*. (Geneva: United Nations)
- Filmer-Wilson, E (2005) *The Human Rights Based Approach to Development: The Right to water*, Netherlands Quarterly of Human Rights Vol 23/2
- General Assembly Resolution 2200A (XXI) *International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights* (16 December 1966)
- General Assembly Resolution 64/292 *The Human Right to Water and Sanitation*, A/RES/64/292 (28 July 2010)
- General Comment No.15 (2003) *The right to water*. UN Doc, E/C.12/2002/11. available at: http://www2.ohchr.org/english/issues/water/docs/CESCR_GC_15.pdf
- GTZ (2009) *The Human Right to Water and Sanitation - Translating Theory into Practice*
- Howard, G and Bartram, J (2003), *Domestic Water Quantity, Service Level and Health*. World Health Organization
- Leckie, S (1989) *The UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights and the Right to Adequate Housing Towards an Appropriate Approach*, Human Rights Quarterly, Vol. 11, No. 4
- Regional Human Rights Treaties*. UN. available at: <http://www.ohchr.org/EN/Issues/ESCR/Pages/RegionalHRTreaties.aspx>
- The Human Rights Based Approach to Development Cooperation Towards a Common Understanding Among UN Agencies*. UNDG, Stamford: 2003. available at: http://www.undg.org/archive_docs/6959-The_Human_Rights_Based_Approach_to_Development_Cooperation_Towards_a_Common_Understanding_among_UN.pdf

The Office of High Commissioner for Human Rights (OHCHR) (2006) *Frequently Asked Questions on a Human Rights-Based Approach to Development Cooperation*. United Nations

The Office of High Commissioner for Human Rights (OHCHR) (2008) *Working with the United Nations Human Rights Programme - A Handbook for Civil Society*. UN

The Office of High Commissioner for Human Rights (OHCHR) (2012) *Human Rights Indicators – A guide to measurement and implementation*. UN

Toebe, B (2011) *Human Rights, health sector abuse and corruption, working paper, Human Rights & Human Welfare*

United Nations. *Universal Declaration of Human Rights*

WHO & UNICEF (2010) *Progress on drinking water and sanitation 2012 update*

ПРИМЕЧАНИЯ

ПРИМЕЧАНИЯ

ВВЕДЕНИЕ

¹ УВКПЧ (2006) Управление Верховного комиссара по правам человека

² Филмер-Уилсон Эмили (2005: 239)

³ Основы показателей НДПК из Замечаний общего порядка 14 и 15 о праве на здоровье и воду. Права на пищу, жилище и образование конкретно не указаны в системе НДПК; Данный проект предусматривает возможность использования этой системы также для этих прав (см. пункт «Адекватность и НДПК»).

⁴ Док. ООН, E/C.12/2002/11 (2003),

http://www2.ohchr.org/english/issues/water/docs/CESCR_GC_15.pdf⁵ ООН

Док, E/C.12/2002/11 (2003: пункты 2 и 7-9)

1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ & ПРИНЦИПЫ

⁶ МПЭСКП (1966: п. 6-15)

⁷ A/RES/64/292 (2010)

⁸ См. пункт «Универсальность» далее

[9http://www.ohchr.org/EN/Issues/ESCR/Pages/RegionalHRTreaties.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/ESCR/Pages/RegionalHRTreaties.aspx)

Предложенный список не является окончательным.

¹⁰ УВКПЧ (2012: 14)

¹¹ УВКПЧ (2008: 107ff) (2012: 14)

¹² Полный список специальных процедур и их мандатов доступен на веб-сайте УВКПЧ: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx>

¹³ УВКПЧ (2008: 3-4)

¹⁴ В публикациях по правам человека известны под названием «Маастрихтские руководящие принципы, касающиеся нарушений экономических, социальных и культурных прав», который опирается на «Лимбургские принципы осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах», 1987

¹⁵ УВКПЧ (2006: 2)

¹⁶ Для исчерпывающей деконструкции основных обязательств см. Катарина Янг (2008) *Минимальное содержание экономических и социальных прав: Концепция в поисках содержания*, Йельский журнал по международному праву, Том 33:113, стр. 113-175

¹⁷ МПЭСКП (1966: ст. 2.1)

¹⁸ МПЭСКП (1990: п. 9)

¹⁹ Там же, п. 9

²⁰ Там же, п. 9

²¹ Там же, п. 10

²² Экономический и социальный Комитет (2007: п. 76f)

²³ Там же. п. 76-78

²⁴ КЭСКО (1990: пп. 10-13)

²⁵ Минимально необходимые уровни определены в основных обязательствах государств-участников в Замечаниях общего порядка, но некоторые аспекты не излагаются подробно ввиду конкретного содержания этих уровней. Например, в Замечаниях общего порядка №15 о праве на воду, § 37.а говорится, что *“минимально необходимое количество воды, которая является достаточной и безопасной [...] для предупреждения заболеваний”*. Таким образом, возникает вопрос, сколько воды необходимо для предупреждения заболеваний, когда воды безопасная?

²⁶ Правозащитный подход к сотрудничеству в целях развития на пути к общему пониманию среди органов ООН (2003). http://www.undg.org/archive_docs/6959-The_Human_Rights_Based_Approach_to_Development_Cooperation_Towards_a_Common_Understanding_among_UN.pdf

Часто именуемый как “Стамфордский документ о понимании”.

²⁷ Боесен Я.К & Мартин Т. (2007: Приложение 3, стр. 42)

²⁸ Филмер-Уилсон Эмили (2005: 217)

²⁹ Боесен Я.К & Мартин Т. (2007: Приложение 3, стр. 42)

³⁰ Боесен Я.К & Мартин Т. (2007: Приложение 3, стр. 42)

³¹ Там же.

³² Всеобщая декларация прав человека, (ст. 1)

³³ Правозащитный подход к сотрудничеству в целях развития на пути к общему пониманию среди органов ООН (2003: 2)

³⁴ см, в частности, Филмер Уилсон Эмили (2005) Правозащитный подход: *Право на воду*, ежеквартальный журнал Netherlands Quarterly of Human Rights, номер 23/2

³⁵ Например, УВКПЧ определяет “сексуальное и репродуктивное здоровье”, “детскую смертность и охрану здоровья”, естественную и производственную среду”, “профилактику, лечение и контроль заболеваний”, и “доступ к учреждениям здравоохранения и базовому медицинскому обслуживанию” как атрибуты права на охрану здоровья. УВКПЧ (2012) Показатели прав человека, р31f.

³⁶ В 1999 г. Специальным докладчиком по праву на образование, Катариной Томашевски была представлена 4-уровневая концептуализация содержания прав МПЭСКО. Она предложила схему образования, характеризуемую 4 основными параметрами, которыми должна обладать начальная школа, а именно Наличие, Доступность, Приемлемость и Адаптируемость. Данная система затем применялась в Замечаниях общего порядка №13 о праве на образование и была принята и приведена в соответствие в Замечаниях общего порядка №14 и №15 о праве на здоровье и воду, изменив показатель Адаптируемости в показатель Качества.

Несмотря на то, что Замечания общего порядка №4 и №12 о праве на жилище и пищу не применяются к данной схеме, их содержание можно организовать таким способом по схеме НДПК. См. К. Томашевски (1999) *Предварительный доклад Специального докладчика по праву на образование, представленный в соответствии с резолюцией Комиссии по правам человека 1998/33*, стр. 18.

2. МЕТОДОЛОГИЯ ССТЕМЫ НДПК

³⁷ Тоебес Б. (2011: 17-18); Леки С. (1989: 525)

³⁸ Как указано в пункте «Адекватность и НДПК» полное осуществление права зависит от контекста, однако показатели НДПК применяются при любых обстоятельствах.

³⁹ Данное разграничение соответствует докладу о развитии человека ПРООН за 2006, который установил грань между водой для жизни в быту, с одной стороны, и водой для поддержания экосистемы и жизнедеятельности, с другой стороны.

⁴⁰ В Замечания общего порядка №15 § 12 (с)(iv) касательно доступа к информации, дается ссылка на § 48 того же документа. § 48 гласит, что участие в процессах, которые могут отразиться на пользовании правом *“должно стать неотъемлемой частью политики, программы или стратегии в области водных ресурсов”*

⁴¹ Водоснабжение для целей личного и бытового использования подразумевает потребление воды человеком, личные санитарные условия, стирку одежды, приготовление пищи, личную и бытовую гигиену

⁴² Данное разграничение основано на определенной прагматической точке зрения: нужны инструменты для оценки ЦРТ в глобальном масштабе, сопоставимые категории. Исходя из этого, было заявлено, что разделение между человеческими фекалиями и питьевой водой имеет огромное значение для качества. В действительности, это имеет большое значение для здоровья, а также предоставляет косвенные доказательства касательно других вредных для здоровья веществ или качества воды в целом.

⁴³ Говард Г. и Бартрам Дж. (2003: 22)

⁴⁴ Говард Г. и Бартрам Дж. (2003: III)

⁴⁵ Док. ООН, E/C.12/2002/11 (2003: ст. 12)

⁴⁶ ГТЦ (2009: 4)

⁴⁷ Док. ООН, E/C.12/2002/11 (2003: ст. 12 & ст. 48)

⁴⁸ Док. ООН, E/C.12/2002/11 (2003: ст. 12 b)

⁴⁹ ВОЗ & ЮНИСЕФ (2010: 4)

⁵⁰ Там же., р. 4-13

Правозащитный подход к развитию приобрел важную роль в социально-экономическом развитии стран мира и программе развития и реализации Целей устойчивого развития. Между тем, проблемой остается "воплощение правовых принципов и нормативных ценностей в модель развития с четкой методологией, аналитическими концепциями и вариантами направления политики"². Для участия в диалоге об ЭСК правах, всем заинтересованным сторонам необходимо знать и понимать значение права на достаточный жизненный уровень и как его можно достичь.

Тематический документ рассматривает возможную общую методологию для практической реализации прав на примере права на воду. Основными задачами этой методологии являются:

- Определить основные нормативные аспекты права с точки зрения критериев наличия, доступности, приемлемости и качества (НДПК).
- Разработать базу на основе критериев НДПК, которая состоит из определенных стандартов, общих индикаторов и общих показателей.

Данный тематический документ является частью инструментария по НДПК, который направлен на практическую реализацию права на воду, санитарию, пищу, жилище, здравоохранение и образование посредством разработки соответствующей системы НДПК. Кроме того, разрабатываются методики, которые нацелены на то, чтобы адаптировать стандарты и показатели для различных субъектов в государственном, местном и практическом контексте.

Разработанный на основе многостороннего подхода, инструментарий НДПК включает в себя общие методологии для всех заинтересованных сторон, а также специальные средства для государств, правообладателей, бизнеса, гражданского общества и национальных правозащитных учреждений (НПУ).