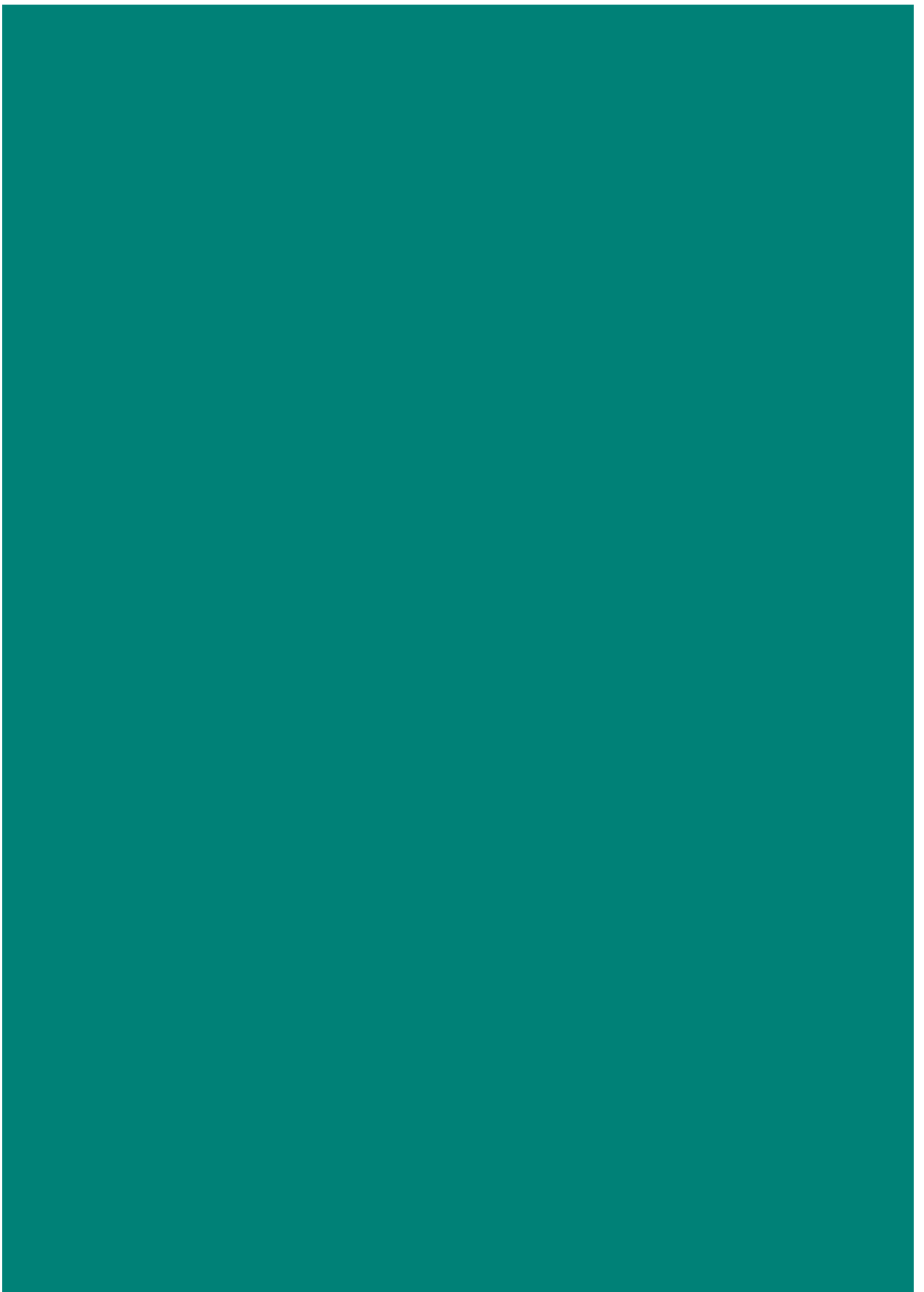


ДАТСКИЙ  
ИНСТИТУТ ПО  
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

НАЦИОНАЛЬНЫЕ  
ПРАВозАЩИТНЫЕ  
УЧРЕЖДЕНИЯ КАК  
ДВИЖУЩАЯ СИЛА  
УСТОЙЧИВОГО  
РАЗВИТИЯ

ПЕРЕДОВОЙ  
ОПЫТ В ОБЛАСТИ  
ПРОГРАММИРОВАНИЯ И  
МОНИТОРИНГА ЦУР





## НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОЗАЩИТНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ КАК ДВИЖУЩАЯ СИЛА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ В ОБЛАСТИ ПРОГРАММИРОВАНИЯ И МОНИТОРИНГА ЦУР

Авторы: эта статья написана Сайонарой Кёниг-Рейс (Старший советник) при участии Биргитте Фейринг (Директор департамента), Франчески Торнберри (Главный советник), Софи Грю Фридал Хансен (советник), Андерса Дальбека (советник), Шекины Апедо (стажер), Европейской сети Национальных Правозащитных учреждений (ENNHRI) и Африканских национальных правозащитных учреждений (NANHRI).

Доклад был подготовлен и опубликован при поддержке Постоянного представительства Дании при Организации Объединенных Наций в Женеве.



PERMANENT MISSION  
OF DENMARK TO THE UN  
Geneva

ISBN: 978-87-93893-03-0

e-ISBN: 978-87-93893-01-6

© 2019 The Danish Institute for Human Rights  
Wilders Plads 8K  
DK-1403 Copenhagen K  
Phone +45 3269 8888  
[www.humanrights.dk](http://www.humanrights.dk)

При условии, что воспроизведение материала предназначено для некоммерческого использования, настоящая публикация или ее части могут быть воспроизведены, если указаны автор и источник.

ДИПЧ стремится делать свои публикации максимально доступными. Мы используем большой размер шрифта, короткие (без переносов) строки, выровненный по левому краю текст и сильный контраст для максимальной разборчивости текста. Для получения дополнительной информации, пожалуйста, нажмите [www.humanrights.dk/accessibility](http://www.humanrights.dk/accessibility)

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>5</b>
<b>НЕЗАВИСИМЫЕ НПЗУ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ</b>	<b>9</b>
<b>ВКЛАД НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРАВОЗАЩИТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В РЕАЛИЗАЦИЮ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ</b>	<b>11</b>
<b>МОНИТОРИНГ И КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ</b>	<b>11</b>
КОМПЛЕКСНЫЙ МОНИТОРИНГ МОЖЕТ УКРЕПИТЬ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ КАК В ОТНОШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ТАК И ЦУР (Национальная комиссия по правам человека Мексики)	11
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ АНАЛИТИЧЕСКИХ И КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ УСЛУГ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ (La Defensoría de los Habitantes de la República de Costa Rica)	12
НИКОГО НЕ ОСТАВЛЯТЬ ПОЗАДИ: ИНВАЛИДЫ В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ (Замбийская Комиссия по правам человека)	13
СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ПОЛНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ЦУР В СЛОЖНЫХ КОНТЕКСТАХ (Палестинская независимая комиссия по правам человека)	15
<b>СОЮЗЫ И УЧАСТИЕ</b>	<b>16</b>
СОДЕЙСТВИЕ ВЫРАБОТКЕ ОСНОВАННОГО НА ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА ПОДХОДА К ЦУР (Независимая комиссия по правам человека Афганистана)	16
НАЛАЖИВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ ДЛЯ УСКОРЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЦУР (Управление Омбудсмана Аргентины)	17
НИКОГО НЕ ОСТАВЛЯТЬ ПОЗАДИ: ПАРТНЕРСТВО В БОРЬБЕ С НАРУШЕНИЯМИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЯХ (Немецкий институт по правам человека и Colombian Defensoría del Pueblo)	18
<b>ДАННЫЕ</b>	<b>21</b>
НАДЕЖНЫЙ ИСТОЧНИК ДАННЫХ, ПОЗВОЛЯЮЩИЙ ЗАКРЫТЬ ПРОБЕЛЫ В НАЦИОНАЛЬНОМ СТАТИСТИЧЕСКОМ ПОТЕНЦИАЛЕ, И НИКОГО НЕ ОСТАВИТЬ ПОЗАДИ (Датский институт по правам человека)	21
ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ПОДХОДА, ОСНОВАННОГО НА ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА К КОНКРЕТНЫМ ЦУР	23
ЦУР 5, 8 И 16: БЕСПРЕЦЕДЕНТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО ИСКОРЕНЕНИЮ СЕКСУАЛЬНЫХ ДОМОГАТЕЛЬСТВ	

(Австралийская комиссия по правам человека)	24
ЦУР 6: ЗАЩИТИТЬ ПРАВО НА ВОДУ И САНИТАРИЮ ДЛЯ НЫНЕШНЕГО И БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ (Уполномоченный Венгрии по основным правам)	25
ЦУР 7: ВЛИЯНИЕ ПРОЕКТОВ В ОБЛАСТИ ВОЗОБНОВЛЯЕМОЙ ЭНЕРГИИ НА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА. ОЦЕНКИ И РЕШЕНИЯ (La Defensoría del Pueblo de Colombia)	26
ЦУР13: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОДОТЧЕТНОСТИ ЗА ЦУР 13 НА ОСНОВЕ ПРИНЦИПОВ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (Комиссия по правам человека Филиппин)	27
ЦУР 14: ОТКРЫВАЯ ДВЕРИ ДЛЯ СИСТЕМНОГО ПОДХОДА К РЫБОЛОВСТВУ И АКВАКУЛЬТУРЕ, ОСНОВАННЫХ НА ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА (Национальная комиссия по правам человека Чили)	28
ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ И ОБЗОР: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ ИНКЛЮЗИВНОГО, СОВМЕСТНОГО И ПРОЗРАЧНОГО ОБЗОРА ЦУР (Шотландская комиссия по правам человека)	31
<b>СНОСКИ</b>	<b>33</b>

# ВВЕДЕНИЕ

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>1</sup> имеет в числе своих целей ликвидацию нищеты, уменьшение неравенства, улучшение здравоохранения и обеспечение качественного образования, борьбу с изменениями климата, достижение мира, правосудия и эффективных институтов.



Более того, в ней прямо говорится, что Цели в области устойчивого развития (ЦУР), направлены на реализацию прав человека для всех. Повестка дня также основана на принципах **участия, инклюзивности, прозрачности и подотчетности**, которые являются основными принципами прав человека.

Датский институт по правам человека (ДИПЧ) установил, **что более 90% из 169 задач ЦУР напрямую связаны с документами по правам человека и трудовыми стандартами.**<sup>2</sup> Кроме того, обязательство никого не оставлять позади и, в первую очередь, добираться до тех, кто позади всех представляет собой приверженность принципам равенства и недискриминации в области прав человека.

Признавая, что Повестка дня на период до 2030 года основана на правах человека, Совет по правам человека в резолюции 37/24 постановил организовать два межсессионных совещания для диалога и сотрудничества по правам человека и Повестке дня на период до 2030 года. Первая из этих встреч состоялась 16 января 2019 года в Женеве и была созвана в рамках темы Политического форума высокого уровня 2019 года: “Расширение прав и возможностей людей и обеспечение инклюзивности и равенства”. Итоги этого совещания<sup>3</sup> иллюстрируют синергию между двумя повестками дня и вдохновляют на действия, которые помогут достичь ЦУР и реализовать права человека комплексным образом.

С учетом взаимосвязанного и взаимоусиливающего влияния ЦУР и стандартов в области прав человека, Национальные правозащитные учреждения (НПЗУ) могут играть ключевую роль в реализации ЦУР. НПЗУ являются независимыми государственными органами, уполномоченными поощрять и защищать права человека.<sup>4</sup>

НПЗУ обладают широким спектром функций по поощрению и защите прав человека, в том числе: консультирование правительств и парламентов; проведение систематического анализа положения в области прав человека в стране и подготовка докладов и рекомендаций; сотрудничество с национальными, региональными, международными и межправительственными организациями; содействие образованию в области прав человека; и, в тех случаях, когда НПЗУ уполномочены рассматривать жалобы, оказывать содействие доступу к правосудию, возмещению ущерба и средствам правовой защиты.

Как учреждения, ответственные за соблюдение на национальном уровне международных обязательств в области прав человека, НПЗУ являются важнейшими элементами институциональной архитектуры, необходимой для реализации Повестки дня на период до 2030 года. Работая над тем, как НПЗУ могут обеспечить подход, основанный на правах человека к Повестке на период до 2030 года, Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ) принял в 2015 году Меридскую декларацию.<sup>5</sup> В Декларации подчеркивается, что “НПЗУ во всех регионах уже занимаются вопросами, имеющими решающее значение для Повестки дня [2030 года] в своей регулярной работе”, и подтверждается взаимоусиливающий характер ЦУР и прав человека.

### **ДОКУМЕНТЫ И МЕХАНИЗМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ОБЕСПЕЧАТ ВАЖНУЮ ПЛАТФОРМУ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЦУР, А РЕАЛИЗАЦИЯ ЦУР БУДЕТ СПОСОБСТВОВАТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.**

(Меридская Декларация, пункт 12)

Генеральная Ассамблея и Комитет по правам человека (КПЧ) признали уникальную роль, которую НПЗУ играют в поощрении и защите прав человека, в том числе в качестве средства реализации Повестки дня на период до 2030 года.<sup>6</sup> В марте 2019 года КПЧ провел полудневную межсессионную консультацию с целью обмена опытом и практикой работы НПЗУ с целью создания и поддержания инклюзивных обществ и реализации Повестки дня на период до 2030 года. Участники совещания пришли к выводу, что НПЗУ используют свой уникальный мандат, роль и функции, которые позволяют им поощрять все права человека и служить связующим звеном между национальными заинтересованными сторонами, способствуя тем самым конструктивному участию и сотрудничеству всех субъектов, что необходимо для достижения ЦУР.<sup>7</sup>

НПЗУ вносят свой вклад в реализацию ЦУР, когда, например, они отслеживают и реагируют на нападения на правозащитников (задача 16.10), поощряют и содействуют разработке программ и учебных планов по образованию в области прав человека (задача 4.7) и способствуют искоренению дискриминационного законодательства (задачи 5.с, 10.3, 16.b).

Как показано в этом сборнике передового опыта, НПЗУ вносят огромный вклад в совместные программы и мониторинг в области ЦУР и прав человека, способствуют диалогу между государством и гражданским обществом и предоставляют важнейшие ресурсы для повышения эффективности и согласованности.

Помимо этого, в силу характера своей деятельности НПЗУ являются незаменимыми партнерами в обеспечении того, чтобы никто не остался позади, ускоряя прогресс в достижении всех ЦУР. Примеры в этой публикации расположены тематически в соответствии с ключевыми ролями НПЗУ, изложенными в Меридской декларации: а) Мониторинг и консультирование, б) Альянсы и участие и с) Данные. В ней также отражается, каким образом НПЗУ вносят непосредственный вклад в достижение конкретных ЦУР.





## ГАНПЗУ И ПОВЕСТКА ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Когда в сентябре 2015 года была принята Повестка дня на период до 2030 года, НПЗУ в лице ГАНПЗУ явились одними из первых учреждений, приступивших к изучению того, как их мандат будет применяться в отношении обязательств и проблем, заложенных в ЦУР. В октябре 2015 года 12 Международная конференция НПЗУ приняла Меридскую декларацию (см. сноску 5), которая установила

принципы и основы для участия НПЗУ в реализации Повестки дня на период до 2030 г. Она также отражает способность, готовность и приверженность НПЗУ использовать новые возможности для защиты и поощрения прав человека.

Вслед за принятием Меридской декларации Сеть национальных африканских правозащитных учреждений (NANHRI) приняла в 2017 г. «Кигалийскую декларацию и план действий по Повестке дня на период до 2030 г. и Африканскую повестку дня до 2063 г. и роли НПЗУ»<sup>8</sup> (Кигалийская декларация). Кигалийская декларация связывает деятельность НПЗУ с ЦУР в контексте африканского континента и подчеркивает решающую роль, которую НПЗУ могут играть в осуществлении и мониторинге как Повестки дня на период до 2030 г., так и Повестки дня до 2063 г.<sup>9</sup>

ГАНПЗУ и региональные сети НПЗУ работают в течение последних лет, чтобы выполнить Меридскую декларацию и внести свой вклад в реализацию ЦУР. В 2016 году ГАНПЗУ учредила тематическую рабочую группу по Повестке дня (2030) в качестве платформы для взаимного обучения и обмена информацией, а также для информирования о работе ГАНПЗУ с повесткой в области устойчивого развития. Рабочая группа также оказывает поддержку региональным сетям и отдельным НПЗУ, в том числе путем участия в совещаниях и тренингах по правам человека и ЦУР. На региональном уровне две сети ГАНПЗУ также создали рабочие группы для помощи своим членам по тематике ЦУР (в Европе и Африке).

ГАНПЗУ и его региональные сети участвуют в региональных и глобальных форумах по тематике ЦУР и совещаниях групп экспертов по конкретным ЦУР. ГАНПЗУ также выступает на глобальном уровне за расширение возможностей систематического участия НПЗУ в этих процессах и за повышение осведомленности о роли НПЗУ в процессах, связанных с ЦУР, на уровне отдельных стран.<sup>10</sup>

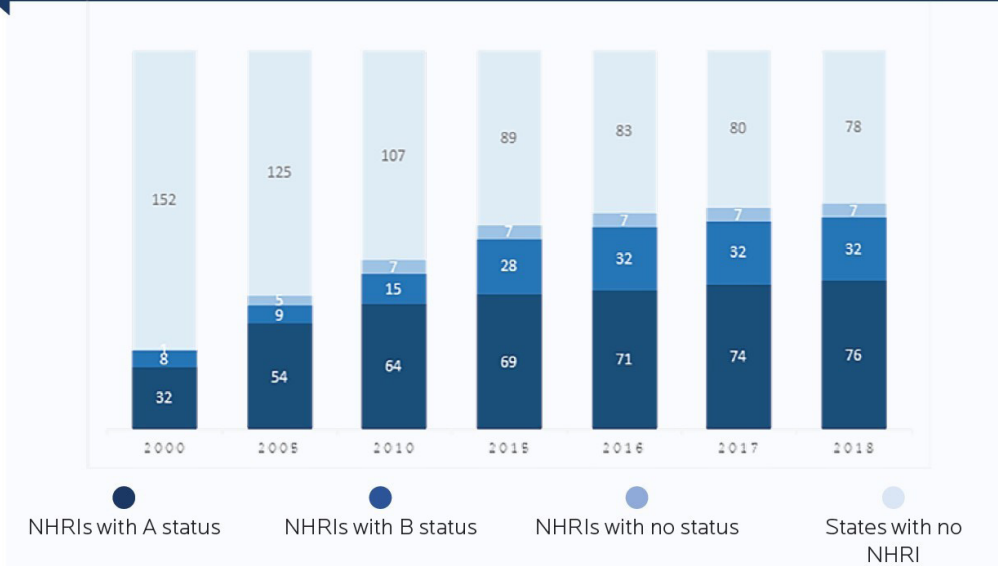
## НЕЗАВИСИМЫЕ НПЗУ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

В рамках мониторинга ЦУР наличие независимых НПЗУ однозначно признается в качестве показателя в достижении ЦУР 16 в области мира, правосудия и эффективных институтов (показатель 16.а.1). НПЗУ регулярно оцениваются в соответствии с так называемыми Парижскими принципами. Те, кто полностью соответствует этим принципам, действуют автономно от правительства, обладают достаточными ресурсами и полномочиями для проведения расследований и выполняют широкий мандат по поощрению и защите прав человека. В зависимости от степени соответствия НПЗУ могут быть классифицированы, как имеющие статус "А" (полностью соответствующие требованиям), статус "В" (частично соответствующие требованиям) и "не имеющие статуса".<sup>11</sup>

К концу 2018 года 76 государств-членов ООН имели НПЗУ со статусом "А" (что составляет примерно 39% государств-членов ООН) и 32 государства имели НПЗУ со статусом "В" (17%). В целом число НПЗУ со статусом "А" увеличилось с 32 в 2000 году до 76 в 2018 году. Хотя это представляет собой важный шаг на пути к достижению всех ЦУР (и ЦУР 16 в частности), **при таких темпах роста только 54% государств-членов ООН будут иметь НПЗУ со статусом "А" к 2030 году.**<sup>12</sup>



NHRI status trend of UN member states



Следовательно, как показано в приведенной ниже диаграмме Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), для достижения показателя 16.а.1 в согласованные сроки государства должны выполнить свои обязательства и ежегодно до 2030 года создавать 10 новых НПЗУ со статусом "А". Это также способствовало бы выполнению обязательств по присвоению НПЗУ статуса "А", взятых подавляющим большинством государств-членов ООН в рамках Универсального периодического обзора (УПО).



# ВКЛАД НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРАВОЗАЩИТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В РЕАЛИЗАЦИЮ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

## МОНИТОРИНГ И КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

### КОМПЛЕКСНЫЙ МОНИТОРИНГ МОЖЕТ УКРЕПИТЬ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ КАК В ОТНОШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ТАК И ЦУР

(Национальная комиссия по правам человека Мексики)

Чтобы выполнить обещание Повестки дня на период до 2030 года по реализации прав человека для всех и "никого не оставить позади", крайне важно гарантировать эффективные и последовательные подходы к мониторингу ЦУР. Широкий мандат НПЗУ по мониторингу прав человека часто служит основой для выполнения других ключевых функций, таких как предоставление консультативной помощи правительствам и защита прав маргинализированных групп.

Принципы недискриминации и равенства, которые являются основополагающими принципами прав человека, идут рука об руку с принципом "никого не оставлять позади", нашедшим четкое отражение в Повестке дня на период до 2030 года. Знания и практический опыт НПЗУ по этим вопросам могут быть использованы для разработки эффективных и согласованных совместных подходов к мониторингу как прав человека, так и устойчивого развития. Национальная комиссия по правам человека Мексики, НКПЧМ, (Comisión Nacional de los Derechos Humanos- CNDH) взяла на себя обязательство и делает конкретные шаги по включению аспекта ЦУР во все виды своей работы, в том числе, в области мониторинга. В 2017 году Комиссия начала систематически включать ЦУР в свои рекомендации, касающиеся жалоб и несоответствий в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека, совершенными федеральными властями.

В своих рекомендациях государству НКПЧМ ссылается на нарушения прав человека, опираясь на разъяснения как ЦУР, так и стандартов в области

прав человека. Например, она использовала ЦУР 8 для подкрепления своих аргументов, ссылаясь на обязательство государств защищать трудовые права и содействовать созданию надежных и безопасных условий труда для работников сельского хозяйства (Рекомендация № 2/201, пункт 146). Эта практика укрепляет международную приверженность государства реализации как прав человека, так и устойчивого развития.

### ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ АНАЛИТИЧЕСКИХ И КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ УСЛУГ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ (La Defensoría de los Habitantes de la República de Costa Rica)

НПЗУ часто выполняют консультативные функции в рамках своего мандата. Эти функции позволяют им использовать подход, основанный на правах человека, при предоставлении консультативной помощи правительствам по проблематике ЦУР на национальном и местном уровнях.

Они могут, среди прочего, выявлять связи между ЦУР и обязательствами государства в области прав человека и содействовать стратегическому выявлению национальных приоритетов и пробелов в осуществлении ЦУР, в том числе в отношении конкретных групп правообладателей, для которых существует угроза быть оставленными позади. Ссылка на региональные и международные обязательства в области прав человека может помочь повысить осведомленность государственных чиновников о преимуществах использования комплексного подхода к ЦУР, а также программированию и мониторингу в области прав человека, тем самым укрепляя согласованность, эффективность и подотчетность.

НПЗУ могут также проводить контекстуальный и углубленный анализ осуществления прав человека в отношении групп правообладателей в той или иной стране. Такой анализ может, в частности, служить руководством для национальных статистических управлений при сборе данных для мониторинга ЦУР, чтобы ни одна группа правообладателей не была отставлена позади в национальной и местной статистике.



Каждый год НПЗУ Коста-Рики (Defensoría de los Habitantes de la República – DHR) представляет доклад парламенту. Данное НПЗУ использует эту стратегическую возможность для повышения информированности и предоставления консультаций по важнейшим вопросам, которые могут повлиять на национальную политическую повестку дня. Эти ежегодные доклады демонстрируют практические связи между правами человека и ЦУР, а также содержат анализ, проведенный DHR основных рекомендаций, полученных Коста-Рикой от международной правозащитной системы.

Последний доклад за 2018-2019 годы полностью интегрирует аспект ЦУР и содержит подробный анализ и данные, которые могут помочь в разработке законодательства и политики, наиболее полно учитывающие потребности народа Коста-Рики.

DHR начал использовать комплексный анализ ЦУР и прав человека на ранних этапах Повестки дня на период до 2030 года. В своем докладе за 2015-16 годы DHR представил подробный анализ проблем, с которыми он исторически работал и которые непосредственно связаны с 14 из 17 ЦУР. В случае ЦУР 1 (Ликвидация нищеты), DHR рассмотрел показатели, предложенные государством, и подчеркнул необходимость адекватного разукрупнения данных, с тем, чтобы выделить уязвимые группы населения и иметь возможность проводить информационные обзоры с максимально возможной точностью.

### **НИКОГО НЕ ОСТАВЛЯТЬ ПОЗАДИ: ИНВАЛИДЫ В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ (Замбийская Комиссия по правам человека)**

НПЗУ играют основополагающую роль в наведении мостов между правообладателями и органами власти, а также в создании возможностей для сотрудничества, партнерства и синергии между этими субъектами. Они также могут привлекать внимание к потребностям тех, кто особенно уязвим, и работать над обеспечением того, чтобы правительства выполняли свои обязательства в области прав человека и обещание по Повестке дня на период до 2030 года никого не оставлять позади.

Исходя из обязательств в области прав человека и обязательств, провозглашенных в связи с Повесткой дня на период до 2030 года, НПЗУ выступают за инклюзивные принципы управления и объясняют правительствам

необходимость учитывать потребности и интересы инвалидов в национальных процессах.



Замбийская комиссия по правам человека (ЗКПЧ)<sup>13</sup> установила, что инвалиды в Замбии недостаточно представлены в различных структурах управления. Опираясь на принципы Повестки дня на период до 2030 года, ЗКПЧ вновь подчеркнула важность того, чтобы никто не оставался позади в национальных процессах, и настоятельно призвала правительство учитывать интересы людей с ограниченными возможностями.

В ходе этого процесса Комиссия призвала к “физическому представительству инвалидов в различных национальных структурах управления, чтобы дать им чувство сопричастности и содействовать созданию инклюзивной системы управления в интересах устойчивого развития”. В частности, она призвала к тому, чтобы инвалиды были “физически представлены в округах, провинциальных и национальных координационных комитетах по вопросам развития, а также в различных технических рабочих группах и кластерных консультативных группах, работа которых направлена на содействие эффективному осуществлению [Седьмого национального плана развития] 7НПР”, являющегося предварительным правительственным планом развития на 2017-2021 годы.

С одной стороны, ЗКПЧ опиралась на статьи 69 и 259 Конституции, которые направлены на расширение представительства лиц с ограниченными возможностями в парламенте и на государственных должностях. В то же время, Комиссия была вдохновлена Седьмым Национальным планом развития. Планом, основанным на ЦУР и содержащим в своих целях и показателях несколько ссылок на инвалидов с целью чтобы призывать к полной реализации Национальной политики в отношении инвалидов, которая была разработана для выполнения обязательств страны по Конвенции ООН о правах инвалидов.

## СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ПОЛНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ЦУР В СЛОЖНЫХ КОНТЕКСТАХ (Палестинская независимая комиссия по правам человека)

Повестка дня на период до 2030 года призывает к принятию "эффективных мер и действий в соответствии с международным правом для устранения препятствий на пути полной реализации права на самоопределение народов, живущих в условиях колониальной и иностранной оккупации, которые продолжают негативно сказываться на их экономическом и социальном развитии, а также на их окружающей среде."<sup>14</sup>

Достижение ЦУР требует доступа к необходимым ресурсам, развития необходимого потенциала и создания стратегических партнерств. В сложных условиях, существующих в странах, переживающих конфликты, постконфликтные ситуации, а также на оккупированных территориях, наиболее насущные потребности и приоритеты людей могут быть найдены в контексте, который напрямую не рассматривается в общих рамках устойчивого развития. В таких случаях необходимо адаптироваться к контексту, чтобы дать государствам возможность планировать, принимать бюджет и реализовывать ЦУР.

НПЗУ могут играть важную роль в оценке воздействия таких условий на повседневную жизнь людей и в работе по созданию благоприятных условий для стран в целях обеспечения устойчивого развития, а также поощрения, защиты и осуществления прав человека для всех.

В рамках своих усилий по локализации и контекстуализации ЦУР Независимая комиссия по правам человека (НПЗУ Палестины) разработала дополнительную цель, уникальную для палестинского контекста, назвав ее ЦУР ЗЕРО (ЦУР 0). ЦУР 0 вытекает из признания того, что продолжающаяся оккупация палестинской территории препятствует ее способности получать доступ к своим ресурсам и использовать их, а также ограничивает право людей свободно передвигаться и осуществлять экономические и социальные связи внутри страны и на международном уровне.

С помощью ЦУР 0 Независимая комиссия стремится повысить осознание права Палестины на самоопределение, которое неразрывно связано с ее способностью развивать свою экономику и защищать интересы нынешнего и будущих поколений. Это требует, среди прочего, усиления контроля над ее земельными,



финансовыми и природными ресурсами, а также обеспечения уважения прав и свобод народа.

На момент написания ЦУР 0 официально не была одобрена Палестинским государством. Тем не менее, она представляет собой интересный пример того, как НПЗУ могут помочь анализировать условия своей страны – будь то условия оккупации, вооруженного конфликта, последствий изменения климата и др. – и сформировать необходимую основу для более эффективного, значимого и соответствующего местным условиям планирования ЦУР.

## **СОЮЗЫ И УЧАСТИЕ**

### **СОДЕЙСТВИЕ ВЫРАБОТКЕ ОСНОВАННОГО НА ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА ПОДХОДА К ЦУР (Независимая комиссия по правам человека Афганистана)**

Повестка дня на период до 2030 года рисует картину мира ‘всеобщего уважения прав человека и человеческого достоинства’. В ней также подчеркивается важность инклюзивности и участия в качестве инструментов, позволяющих никого не оставлять позади. При принятии этого глобального плана действий страны согласились с тем, что устойчивое развитие может быть достигнуто только ‘при участии всех стран, всех заинтересованных сторон и всех людей’.<sup>15</sup> Они также обязались ‘опираться на существующие платформы и процессы’, чтобы избежать дублирования и свести к ‘минимуму бремя отчетности для национальных администраций’.<sup>16</sup>

НПЗУ обладают уникальным мандатом и играют особую роль в поощрении и защите прав человека, в том числе в контексте реализации ЦУР. Их взаимодействие с носителями обязательств, правообладателями и другими ключевыми субъектами ставит их в привилегированное положение в деле повышения информированности и поощрения диалога и согласованных усилий по реализации и мониторингу прав человека и Повестки дня на период до 2030 года. Во всех регионах НПЗУ используют свои полномочия по созыву совещаний для содействия формированию правозащитного подхода к ЦУР и помогают повысить осведомленность заинтересованных сторон.

Независимая комиссия по правам человека Афганистана (НКПЧА) активно участвует в усилиях по осуществлению и мониторингу ЦУР. В качестве члена Национального комитета по ЦУР она занималась разработкой Национального

плана действий по ЦУР и локализацией Повестки дня на период до 2030 года. НКПЧА также провела базовое обследование по ЦУР и планирует запустить общенациональную исследовательскую программу для оценки степени реализации ЦУР.

С 2015 года НКПЧА проводит международные, национальные и местные конференции по правам человека и ЦУР, собирая сотни правительственных чиновников, представителей организаций гражданского общества, научных кругов, средств массовой информации и правозащитников. Эти мероприятия сыграли важную роль в повышении осведомленности общественности о Повестке дня на период до 2030 года и о синергии между ЦУР и правами человека.

Среди них можно назвать такие ключевые мероприятия, как Международная конференция по правам человека и целям в области развития (2016 год) и Конференция по гендерному равенству. Последняя состоялась в 2017 году и была посвящена реализации ЦУР 5- поощрению равных прав женщин в политической, экономической и социальной сферах. НКПЧА также организовала серию конференций в 12 провинциях Афганистана в 2016 году, распространяя знания о ЦУР и правах человека среди представителей местных органов власти, государственных служащих, организаций гражданского общества и правозащитников

### **НАЛАЖИВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ ДЛЯ УСКОРЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЦУР (Управление Омбудсмана Аргентины)**

Конкретизация партнерских отношений между различными заинтересованными сторонами остается постоянной проблемой для эффективного осуществления и мониторинга ЦУР. НПЗУ могут предложить соответствующие экспертные знания для практической реализации синергии между правами человека и устойчивым развитием, чтобы способствовать ускорению прогресса в достижении ЦУР при одновременном обеспечении прав человека для всех.

Партнерские отношения между НПЗУ и широким кругом заинтересованных сторон, включая правительственные и неправительственные организации и группы правообладателей, могут способствовать повышению эффективности и согласованности подходов к процессам достижения ЦУР. Среди прочего, НПЗУ

могут оказывать техническую поддержку по целому ряду вопросов, которые могут помочь в разработке более инклюзивной политики и более эффективных информационно-пропагандистских усилий.

НПЗУ Аргентины (Defensor del Pueblo de la Nación) сделало конкретные шаги для решения задачи 17.17 (поощрять и стимулировать установление эффективных партнерских отношений в государственном секторе, между субъектами государственного и частного секторов и внутри гражданского общества, опираясь на опыт и используя в качестве ресурса стратегии развития партнерских связей). Среди прочего, она инициировала соглашения о сотрудничестве с системой правосудия, сетями гражданского общества, научными кругами и другими НПЗУ в целях продвижения вопросов, непосредственно касающихся как прав человека, так и ЦУР.



Цели этих соглашений включают в себя: оказание взаимной технической помощи по вопросам, связанным с безопасностью и защитой прав человека и прогрессом в достижении ЦУР; обмен информацией; продвижение национального и провинциального законодательства и практики в соответствии с международными документами по правам человека для обеспечения их эффективного применения; работу в сетях для поддержки тем, представляющих общий интерес, и продвижения стратегий и кампаний в национальных, провинциальных и муниципальных учреждениях в целях усиления защиты прав человека.

Некоторые из этих соглашений включают в себя:<sup>17</sup> техническую помощь, совместные проекты и кампании по совершенствованию законодательства и практики в поддержку ЛГБТИ сообщества (не оставлять никого позади), а также Соглашение о техническом сотрудничестве с Университетом Буэнос-Айреса по обмену информацией и наращиванию потенциала в целях предотвращения, наказания и искоренения насилия в отношении женщин (ЦУР 5).

**НИКОГО НЕ ОСТАВЛЯТЬ ПОЗАДИ: ПАРТНЕРСТВО В БОРЬБЕ С НАРУШЕНИЯМИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЯХ (Немецкий институт по правам человека и Colombian Defensoría del Pueblo)**

В различных регионах, и особенно в странах “третьего мира” принудительное перемещение коренных народов и сельских общин властями и горнодобывающими компаниями оказало серьезное воздействие на средства к существованию, право на здоровье, воду и надлежащий уровень жизни. Обязательство Повестки дня на период до 2030 года” никого не оставлять позади” означает, что рассматриваются все группы, подверженные риску, включая тех, кто пострадал или был переселен в результате ведения горнодобывающей деятельности.

Поскольку эти группы часто находятся в значительной зависимости от природных ресурсов, такая деятельность вызывает озабоченность в связи с необходимостью сохранения природных ресурсов, чтобы избежать уничтожения условий жизни и возможностей для будущих поколений. Партнерские отношения между НПЗУ по всему миру, как, например, в Германии и Колумбии, как показано ниже, могут стать эффективной мерой для решения проблем в области прав человека, возникающих в результате деятельности многонациональных горнодобывающих компаний.

Колумбия и Германия представляют свой конец одной цепочки поставок угля. Немецкий энергетический сектор импортирует большое количество угля из Колумбии, в то время как население Колумбии подвергается различным негативным воздействиям с точки зрения прав человека в результате горнодобывающей деятельности. В октябре 2015 года НПЗУ Колумбии Defensoría del Pueblo (Defensoría) и Немецкий институт по правам человека (Deutsches Institut für Menschenrechte, DIMR)<sup>18</sup> начали транснациональное сотрудничество для решения проблем прав человека, вызванных бизнесом при добыче угля в Колумбии.

Defensoría и DIMR осуществили ряд мер, которые способствовали обмену, совместным исследованиям и наращиванию потенциала. Оба НПЗУ провели совместные выезды на места и подробные опросы представителей заинтересованных сторон в угольном секторе регионов Сесар и Ла-Гуахира для сбора информации из первых рук и расширения знаний о существующих

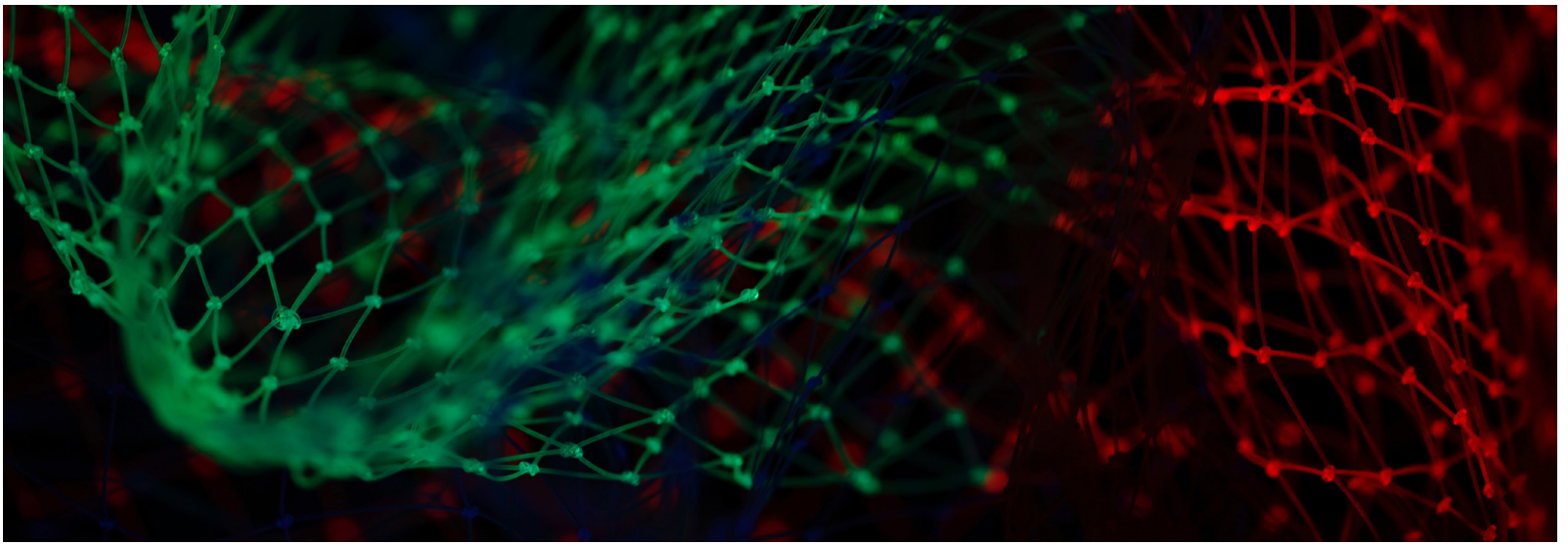
проблемах в области прав человека. В марте 2016 года была проведена многосторонняя конференция в Боготе, положившая начало диалогу между представителями горнодобывающих компаний, бизнес ассоциаций, НПО, общин и правительственных чиновников, включая Управление президента по правам человека. Она способствовала взаимному пониманию вопросов прав человека в горнодобывающих регионах Колумбии и повышению осведомленности об их транснациональном измерении.

Благодаря стратегическим и скоординированным усилиям DIMR и Defensoría укрепили свой институциональный потенциал и улучшили свою работу в контексте бизнеса и прав человека, в равной степени извлекая выгоду из своего сотрудничества. Defensoría разработала институциональный план действий по борьбе с нарушениями прав человека, связанными с бизнесом.

Этот план включает в себя основные принципы политики, в которых определяются обязанности, которые Defensoría намеревается выполнять в области профилактики, мониторинга и доступа к средствам правовой защиты. DIMR использовал результаты сотрудничества для подготовки рекомендаций, адресованных немецким разработчикам политики развития, и еще одного набора рекомендаций, которые были обсуждены с немецким гражданским обществом и представителями бизнеса в энергетическом секторе. DIMR также способствовал встрече между немецкими энергетическими группами и Defensoría. Это привело к признанию компаниями того факта, что НПЗУ могут быть ключевыми агентами в оценке и устранении рисков нарушения прав человека.

Этот проект демонстрирует, что транснациональное сотрудничество НПЗУ может внести ценный вклад в устранение существующих пробелов в защите прав человека, несмотря на непохожие условия разных стран и бизнес-моделей. Он также представляет собой практический подход к поощрению ответственного партнерства в интересах устойчивого развития путем повышения осведомленности и поощрения конструктивного диалога между компаниями, государственными органами и затронутыми группами правообладателей.





## ДАННЫЕ

### НАДЕЖНЫЙ ИСТОЧНИК ДАННЫХ, ПОЗВОЛЯЮЩИЙ ЗАКРЫТЬ ПРОБЕЛЫ В НАЦИОНАЛЬНОМ СТАТИСТИЧЕСКОМ ПОТЕНЦИАЛЕ, И НИКОГО НЕ ОСТАВИТЬ ПОЗАДИ (Датский институт по правам человека)

В процессе мониторинга ЦУР государства сталкиваются с проблемами, связанными с ограниченным статистическим потенциалом для выработки данных на основе 232 глобальных показателей ЦУР. Эти ограничения также включают в себя слабый потенциал для дезагрегирования (разукрупнения) данных. Все это приводит к значительным пробелам в данных и требует совместных усилий по разработке творческих, новаторских, эффективных и экономичных подходов к дополнению статистических данных при мониторинге ЦУР.

НПЗУ обладают значительным потенциалом для того, чтобы служить в качестве надежных поставщиков данных, которые способны предоставлять анализ, учитывающий специфику ситуации и рекомендации, а также информацию об уязвимых группах и деликатных вопросах, которые трудно уловить с помощью статистических данных. Среди прочего, НПЗУ имеют все возможности для представления докладов о состоянии дискриминационной политики и законодательства (показатели 10.3.1 и 16.b.1), о свободе выражения мнений (показатель 16.10.1) и об образовании в области прав человека (показатель 4.7.1).

Датский институт по правам человека (ДИПЧ) сотрудничает со Статистическим управлением Дании в предоставлении данных и информации для мониторинга и отчетности страны по ЦУР.<sup>19</sup> Это является частью совместной инициативы, принятой Статистическим управлением Дании для мониторинга прогресса в достижении ЦУР в партнерстве с широким кругом заинтересованных сторон. ДИПЧ активно участвовал в обсуждении этого инклюзивного партнерства в

области данных, стремясь, где это уместно и возможно, усилить правозащитный аспект мониторинга ЦУР.

ДИПЧ предоставляет данные о положении инвалидов, добавляя значимую информацию к существующим агрегированным данным по отдельным показателям в рамках ЦУР 8, 10, 11 и 16. ДИПЧ также представляет данные об образовании в области прав человека (ЦУР 4.7) и текст для датской отчетности по показателю 16.а.1 ЦУР (наличие НПЗУ со статусом А). Такой вклад повышает ценность работы национального статистического управления и помогают ликвидировать пробелы в работе Дании по отчетности и мониторингу. В частности, они помогли выявить конкретные потребности инвалидов в отношении задач ЦУР, заложив основу для более инклюзивного программирования ЦУР.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ПОДХОДА, ОСНОВАННОГО НА ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА К КОНКРЕТНЫМ ЦУР



Благодаря синергии между Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и документами по правам человека НПЗУ вносят свой вклад в осуществление и мониторинг ЦУР посредством своей регулярной работы. По этой причине систематическая интеграция НПЗУ в программирование и мониторинг ЦУР может принести существенную пользу этим процессам.

Использование знаний и опыта НПЗУ является разумным способом повышения горизонтальной и вертикальной согласованности действий государственных учреждений. НПЗУ могут не только информировать о процессах в области прав человека и ЦУР, чтобы избежать дублирования усилий, но и, проявляя инициативу, добавлять качественную и количественную информацию, необходимую для того, чтобы ЦУР работали для всех.

Ниже приведены примеры того, как НПЗУ эффективно содействуют достижению конкретных целей и задач ЦУР и как применяемый подход, основанный на правах человека, помогает никого не оставлять позади.





## ЦУР 5, 8 и 16: БЕСПРЕЦЕДЕНТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО ИСКОРЕНЕНИЮ СЕКСУАЛЬНЫХ ДОМОГАТЕЛЬСТВ (Австралийская комиссия по правам человека)<sup>20</sup>

Сексуальные домогательства - это форма насилия, дискриминации и злоупотребления властью, связанная с полом и гендерным неравенством. Это нарушение прав человека пересекается с рядом ЦУР, включая ЦУР 5 (гендерное равенство), ЦУР 8 (достойная работа) и ЦУР 16 (мир, правосудие и эффективные институты).

Недавние глобальные кампании, такие как #MeToo и #TimesUp, сигнализируют о тревожной распространенности сексуальных домогательств, затрагивающих работников разных стран и разных сексуальных ориентаций.

Австралийская комиссия по правам человека ("Комиссия") прилагает усилия по борьбе с сексуальными домогательствами и, следовательно, вносит вклад в решение следующих задач ЦУР: 5.1 и 5.2 (путем содействия системным мерам искоренить насилие и дискриминацию в отношении женщин); 8.8 (защита трудовых прав и содействие созданию надежных и безопасных условий труда для женщин); и 16.1 (борьба со всеми формами насилия).

В период с апреля по июнь 2018 года Комиссия провела национальный опрос<sup>21</sup> для изучения распространенности, характера и частотности заявлений о сексуальных домогательствах на рабочих местах Австралии и по месту жительства в целом. Опрос 2018 года проводился как онлайн, так и по телефону с выборкой из более чем 10 000 австралийцев. Выяснилось, что каждый третий человек (33%) сталкивался с сексуальными домогательствами на работе за последние пять лет.

Что касается мер по исправлению положения, то согласно опросу частотность официальных заявлений о сексуальных домогательствах на рабочем месте по-прежнему остается на низком уровне: только 17% людей, которые подверглись сексуальным домогательствам на работе, подали официальное заявление или жалобу. В каждом пятом случае (19%) официальное заявление или жалоба не повлекли за собой никаких последствий для виновного. Наиболее распространенным результатом жалоб было формальное предупреждение виновному (30% случаев). Почти половина (45%) людей, подавших официальные

жалобы, заявили, что их обращения не привели к каким-либо изменениям на их предприятиях.

В ответ на этот опрос Комиссар Австралии по вопросам дискриминации по признаку пола объявил о беспрецедентном национальном расследовании сексуальных домогательств. Результаты опроса послужат информационной основой для Национального расследования, которое направлено на выявление передового опыта и выработку рекомендаций для обеспечения дальнейших мер по предотвращению сексуальных домогательств на рабочих местах. Комиссия получила материалы в режиме онлайн и провела общественные консультации во всех главных городах и нескольких региональных центрах Австралии.



## ЦУР 6: ЗАЩИТИТЬ ПРАВО НА ВОДУ И САНИТАРИЮ ДЛЯ НЫНЕШНЕГО И БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ (Уполномоченный Венгрии по основным правам)

Омбудсмен для будущих поколений имеет мандат в рамках НПЗУ Венгрии для защиты а) права человека на здоровую окружающую среду и б) общего наследия человечества, включая природные ресурсы для будущих поколений. Недавно Омбудсмен сыграл центральную роль в остановке законопроекта, который ставил под угрозу правовые гарантии, обеспечивающие доступ к обеспечивающие устойчивому водоснабжению и санитарии для всех (ЦУР 6) в Венгрии. Законопроект предлагал изменить систему разрешений, связанных с водой, чтобы позволить бурение скважин до 80 метров.

После анализа жалоб граждан и консультаций с заинтересованными сторонами (включая НПО и научное общество), Омбудсмен опубликовал и представил парламенту Общее мнение, в котором детально изложил, почему предлагаемый закон нарушит конституционные положения под угрозу и поставит ресурсы грунтовых вод и здоровье населения. После одобрения закона в парламенте он был передан главой государства на рассмотрение в Конституционный суд. Омбудсмен представил экспертное заключение и суд повторил его аргументы в окончательном решении об отмене этого закона.

НПЗУ Венгрии использовало полномочия, предусмотренные мандатом, и эффективно выступило за отмену предлагаемого закона, который мог поставить под угрозу реализацию ЦУР 6 и осуществление права человека на доступ к питьевой воде и санитарии.



## ЦУР 7: ВЛИЯНИЕ ПРОЕКТОВ В ОБЛАСТИ ВОЗОБНОВЛЯЕМОЙ ЭНЕРГИИ НА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА. ОЦЕНКИ И РЕШЕНИЯ (La Defensoría del Pueblo de Colombia)

Гидроэнергетика является основным возобновляемым источником электроэнергии в мире, обеспечивая 71% производства всей возобновляемой электроэнергии. Достигнув в 2016 году 1 064 ГВт установленной мощности, ГЭС произвели 16,4% электроэнергии полученной в мире из всех источников.<sup>22</sup> Однако плотины ГЭС вытесняют людей из мест их проживания во всем мире, затопляют большие участки суши, нанося ущерб экосистеме, и угрожают жизни людей из-за обрушения вследствие низкого качества строительства.

ЦУР 7 способствует расширению доступа к энергии для всех и призывает к существенному увеличению доли возобновляемых источников энергии в энергетическом балансе (задача 7.2). Хотя это важный шаг на пути к смягчению воздействия невозобновляемой энергии на окружающую среду и климат, уважение прав местных общин при строительстве проектов в области зеленой энергетики столь же важно для реализации Повестки дня на период до 2030 года, как и борьба с изменением климата.

В Колумбии гидроэнергетический проект Эль-Кимбо, расположенный в районе Уила, является источником споров с 2009 года. Его строительство привело к переселению 17 000 человек. Внимание НПЗУ Колумбии Defensoría del Pueblo<sup>23</sup> было привлечено к этому случаю благодаря нескольким жалобам, полученным от общин и НПО, вниманию средств массовой информации и жалобам регионального правительства и природоохранных органов, которые привели к расследованию деятельности гидроэнергетического сектора страны.

В 2017 году Defensoría опубликовала результаты расследования в докладе под названием "Социально-экологические последствия и возможное воздействие на права человека, как результат производства гидроэлектроэнергии в Колумбии". Результаты показали, что на права людей влияют такие факторы, как отсутствие правил переселения, недостатки в координации национальных и региональных органов власти в отношении планирования земельных ресурсов, низкий институциональный потенциал для мониторинга и контроля, а также интересы компаний. В докладе содержатся рекомендации по государственной политике, нормативным актам и институциональному укреплению в целях обеспечения

эффективного соблюдения прав человека.

НПЗУ Колумбии объединило заинтересованные стороны, организовав круглые столы, поднимая вопросы и проблемы от имени общин перед властями, проводя разъяснительную и просветительскую работу в области прав человека (участие, экологические права, обязанности и т.д.) и повышая осведомленность частных субъектов и органов власти о деятельности, которая может нанести ущерб правам человека. При этом Defensoría рассмотрела важный элемент перехода к возобновляемым источникам энергии, который не был отражен в тексте ЦУР 7- негативное воздействие этих проектов на права человека пострадавших общин.



### ЦУР13: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОДОТЧЕТНОСТИ ЗА ЦУР 13 НА ОСНОВЕ ПРИНЦИПОВ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (Комиссия по правам человека Филиппин)

В базе данных Carbon Majors (“Углеродных гигантов”)<sup>24</sup> приведены названия основных компаний, ответственных за выбросы парниковых газов. В 2017 году эта база данных связала 923 миллиарда тонн выбросов CO<sub>2</sub> со 100 фирмами-производителями ископаемого топлива. Из этих 100 компаний 41 принадлежала государственным инвесторам, 16 компаниями владели частные инвесторы, 36 были государственными компаниями и 7 являлись производственными предприятиями.

ЦУР 13 призывает к действиям по борьбе с изменением климата и его последствиями. Фактически ЦУР 13 имеет сквозное значение для нескольких ЦУР, поскольку мир все чаще сталкивается с опасностями, связанными с климатом и стихийными бедствиями. Сюда также относятся серьезные последствия для осуществления основных прав человека, включая производство продовольствия и доступ к продовольствию (ЦУР 2), качество воздуха и воды, влияющее на здоровье людей (ЦУР 3), разрушение населенных пунктов (ЦУР 11) и усиление неравенства (ЦУР 10). Помимо прочего, корпоративная ответственность крайне важна для борьбы с изменением климата и его последствиями.

В сентябре 2015 года группа филиппинских граждан и организаций гражданского общества подала петицию в Комиссию по правам человека Филиппин (КПЧФ)<sup>25</sup> с просьбой, чтобы Комиссия расследовала ответственность “углеродных гигантов”<sup>26</sup> за нарушения прав человека или угрозы нарушений, вызванных последствиями

изменения климата. В петиции утверждается, что “углеродные гиганты” нарушили корпоративную ответственность за соблюдение прав человека, как это сформулировано в Руководящих принципах предпринимательства в аспекте прав человека ООН (UNGPS), за счет доли производимой ими продукции и производственных процессов в выбросах парниковых газов.

В 2016 году Комиссия приступила к изучению вопроса, создав тем самым важный прецедент для расследований, проводимых НПЗУ по поводу корпоративной ответственности за соблюдение прав человека в результате трансграничного переноса. Комиссия направила копии петиции 47 крупнейшим углеродным компаниям, требуя их ответа на обвинения в течение 45 дней. Большинство компаний ответ не предоставили. А те, кто ответил, поставили под сомнение юрисдикцию Комиссии по рассмотрению этого дела.

В 2018 году Комиссия провела слушания в Маниле, Нью-Йорке и Лондоне. Комиссия завершила свое публичное расследование двухдневными публичными слушаниями в Маниле. Слушания включали свидетельства всемирно известных экспертов по климату и правам человека, а также показания жителей Филиппин, наиболее пострадавших от последствий изменения климата. Ни один из ответчиков- “углеродных гигантов” - официально не появился ни на одном из слушаний. Комиссия планирует завершить расследования и опубликовать свои выводы в 2019 году.

НПЗУ Филиппин играет новаторскую и лидирующую роль в привлечении внимания к ответственности за достижение ЦУР 13 на основе принципов прав человека. Результаты этой инициативы внесут ясность в то, какие меры необходимо принять в первую очередь для борьбы с изменением климата и его воздействием на окружающую среду и права человека



#### ЦУР 14: ОТКРЫВАЯ ДВЕРИ ДЛЯ СИСТЕМНОГО ПОДХОДА К РЫБОЛОВСТВУ И АКВАКУЛЬТУРЕ, ОСНОВАННЫХ НА ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА (Национальная комиссия по правам человека Чили)

НПЗУ уполномочены работать с полным спектром гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Таким образом, их роль не ограничивается ЦУР 16 (которая в основном объединяет гражданские и политические права), но она может лежать в основе реализации и мониторинга

всех 17 ЦУР.

Около 800 миллионов человек, или 10% населения земли, зависят от рыболовства и аквакультуры в плане обеспечения средств к существованию и реализации целого ряда прав человека, включая право на питание, надлежащий уровень жизни, труд и т.д. К сожалению, для этих секторов характерна чрезмерная эксплуатация ресурсов, незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел, ограниченный доступ мелких рыбопромысловых артелей к морским ресурсам и рынкам, а также неуважение прав коренных народов. Нарушения трудовых прав в этих отраслях, включая принудительный труд, детский труд и опасные условия труда, задокументированы в ряде стран. Эти нарушения прав человека в значительной степени затрагивают рабочих рыбной отрасли, мелкие рыбопромысловые хозяйства и коренные прибрежные общины.

Повестка дня на период до 2030 года, и в частности ЦУР 14, представляет собой новый импульс для устойчивого развития секторов рыболовства и аквакультуры. Она также предлагает уникальную основу для согласованности и эффективного партнерства, позволяющего осуществлять коллективные действия и ответственное ведение бизнеса в этих секторах.

НПЗУ взаимодействуют с глобальными компаниями по производству морепродуктов, мелкими рыбопромысловыми артелями, правительствами, учреждениями ООН и организациями по развитию для документации последствий для прав человека в этой области. Благодаря этой работе НПЗУ играют активную роль в построении моста между правами человека и ЦУР 14 для обеспечения основанного на правах человека подхода к устойчивому развитию секторов рыболовства и аквакультуры.

В 2018 году Национальный институт по правам человека Чили (Instituto Nacional de Derechos Humanos de Chile) и Датский институт по правам человека инициировали партнерство по сохранению океанов в целях устойчивого развития (ЦУР 14), реализуя основанный на правах человека подход к рыболовству и аквакультуре. Чилийское НПЗУ проводит Общесекторальную оценку воздействия рыболовства и аквакультуры на права человека затронутого населения, включая работников, занятых в мелких рыбопромысловых хозяйствах и представителей коренных прибрежных общин.

Документация, полученная в результате этой оценки, ляжет в основу ряда мероприятий, проводимых под руководством НПЗУ, которые включают в себя национальные и глобальные диалоги, обучение других НПЗУ и пропаганду политики и стратегий устойчивого развития и ответственного ведения бизнеса.

Кроме того, чилийские и датские НПЗУ совместно разрабатывают рекомендации, инструменты и руководящие указания для основанного на правах человека подхода к осуществлению и мониторингу задачи 14.б ЦУР (обеспечить доступ мелких рыбопромысловых артелей к морским ресурсам и рынкам). А также рекомендации и руководящие указания по ответственному ведению бизнеса и о том, как компании могут оценивать и исправлять свое негативное влияние на права человека в этих секторах.

Эти ресурсы будут разрабатываться на основе Руководящих принципов предпринимательства в аспекте прав человека ООН<sup>27</sup> и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, что подчеркивает взаимно усиливающий характер этих документов.



## ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ И ОБЗОР: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ ИНКЛЮЗИВНОГО, СОВМЕСТНОГО И ПРОЗРАЧНОГО ОБЗОРА ЦУР (Шотландская комиссия по правам человека)

В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года страны должны будут осуществлять регулярную последующую деятельность и обзоры ЦУР в рамках 'инклюзивных, совместных и прозрачных' процессов таким образом, чтобы также 'поддерживать отчетность всех соответствующих заинтересованных сторон'. Каждый год правительственные и неправительственные субъекты (включая широкий круг заинтересованных сторон<sup>28</sup>) встречаются в Нью-Йорке на Политическом форуме высокого уровня (ПФВУ) для обзора прогресса в достижении конкретных ЦУР и представления странами своих Добровольных национальных обзоров (ДНО)<sup>29</sup>.

Шотландская комиссия по правам человека давно участвует в разработке подхода Шотландии к ЦУР, уделяя особое внимание развитию ее системы мониторинга. НПЗУ также играет активную роль в Шотландской Сети Целей устойчивого развития (Сеть ЦУР). Благодаря этому НПЗУ приняло активное участие в подготовке ДНО Соединенного Королевства, который представлялся на ПФВУ 2019 года.

Шотландская сеть ЦУР- это коалиция людей и организаций, заинтересованных в поддержке реализации ЦУР в Шотландии. Она способствует повышению осведомленности и налаживанию партнерских отношений между гражданским обществом, бизнесом и правительством, содействуя скоординированной и совместной работе этих акторов и добиваясь того, чтобы все голоса были услышаны лицами, принимающими решения. В качестве активного члена Сети НПЗУ участвует в деятельности рабочей группы совместно с правительством Шотландии и гражданским обществом и вносит свой вклад в подготовку ДНО Великобритании, а также в составление теневого доклада от имени Сети.



**КЛЮЧЕВЫЕ РЕСУРСЫ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ НПЗУ С ПОВЕСТКОЙ ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА:**

Межсессионные консультации Совета по правам человека по опыту и практике НПЗУ в создании и поддержке инклюзивных обществ и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, 2018 год: <https://bit.ly/2RPWYiw>

Межсессионное совещание Совета по правам человека для диалога и сотрудничества по правам человека и Повестке дня на период до 2030 года, 2019 год: <https://bit.ly/2H2M1rT>

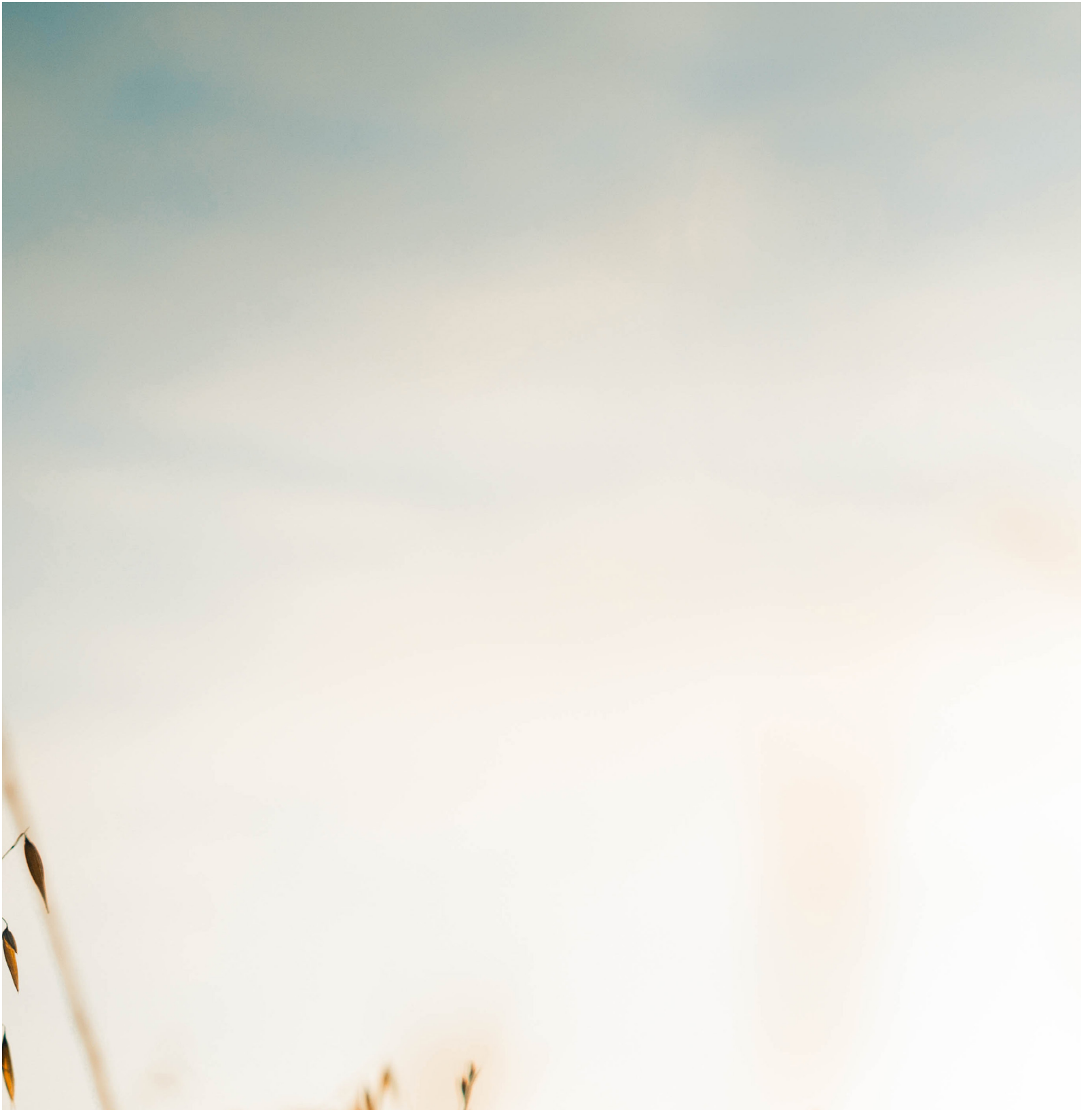
Национальные правозащитные учреждения: Ускорители, гаранты и показатели устойчивого развития, см.: <https://bit.ly/3kjeATH>

‘Национальные правозащитные учреждения, участвующие в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР)’, 2017 год: <https://bit.ly/39eb6vh>

## СНОСКИ

- 1 (A/RES/70/1) Подробнее читайте здесь: <https://bit.ly/1Epf648>
- 2 Связи между каждой задачей ЦУР и документом по правам человека можно легко определить с помощью бесплатного онлайн инструмента, разработанного Датским институтом по правам человека, ‘Руководство по правам человека для достижения ЦУР’, доступно по ссылке: <http://sdg.humanrights.dk/ru>
- 3 Все документы, связанные с этим совещанием, можно найти здесь: <https://bit.ly/3ibwVAs>
- 4 Подробнее о НПЗУ и их статусе читайте в Парижских принципах, которые представляют собой свод международных стандартов, принятых Генеральной Ассамблеей ООН в 1993 году для определения рамок и направлений работы НПЗУ: <http://bit.ly/1SGrPXt>
- 5 Подробнее читайте здесь: <https://bit.ly/3ANjq17>
- 6 Например, см. Резолюцию A/RES/72/181 Генеральной Ассамблеи и Резолюцию A/HRC/RES/39/17 Совета по правам человека
- 7 С отчетом о консультациях КПЧ можно ознакомиться здесь: <https://bit.ly/2RPWYiw>
- 8 См. Сборник ГАНПЗУ, посвященный опыту НПЗУ в реализации Повестки дня на период до 2030 года: “Национальные правозащитные учреждения, занимающиеся вопросами устойчивого развития: Цели (ЦУР), 2017, доступен по ссылке: <https://bit.ly/3CMIFkS>
- 9 Повестка дня на период до 2063 года – это стратегическая платформа для достижения Африкой цели комплексного и устойчивого развития. Подробнее читайте здесь: <https://au.int/agenda2063/overview>
- 10 См. Сборник ГАНПЗУ, посвященный опыту НПЗУ в реализации Повестки дня на период до 2030 года: “Национальные правозащитные учреждения, занимающиеся вопросами устойчивого развития: Цели (ЦУР), 2017, доступен по ссылке: <https://bit.ly/3CMIFkS>
- 11 Все НПЗУ регулярно оцениваются и получают статус “А”, “В” или “нет” в зависимости от их соответствия Парижским принципам, принятым Генеральной Ассамблеей ООН в 1993 году. Эта оценка проводится Подкомитетом ГАНПЗУ под эгидой Управления Верховного комиссара по правам человека. Подробнее о процессе аккредитации НПЗУ читайте здесь: <https://bit.ly/3zNPml1>
- 12 Подробнее читайте о Национальных правозащитных учреждениях: ускорители, гаранты и показатели устойчивого развития на: <https://bit.ly/2VU5raU>
- 13 Этот случай был представлен на веб-странице Замбийской комиссии

- по правам человека: “Комиссия по правам человека призывает к физическому представительству инвалидов в структурах управления и процессах принятия решений по национальным вопросам”.
- Подробнее см. здесь: <https://bit.ly/2IVPo2P>
- 14 A/RES/70/1, para 35
- 15 A/RES/70/1, преамбула
- 16 A/RES/70/1, 74 (f)
- 17 Подробнее читайте здесь: ‘Informe Anual 2017’ (Годовой отчет за 2017 год), стр. 252-253. Доступно по адресу <http://www.dpn.gob.ar/documentos/anuales/ianual2017.pdf>
- 18 Этот случай был подробно описан в документе “Устранение пробелов в защите в контексте прав человека и бизнеса”, доступном по адресу: <https://bit.ly/2Lrs9PV>
- 19 Все имеющиеся в настоящее время данные Статистического управления Дании, связанные с ЦУР, отображаются на портале данных ЦУР: <https://www.dst.dk/da/Statistik/Sdg>
- 20 Этот случай был подробно описан в докладе “Средства правовой защиты в делах о бизнесе и правах человека: роль национальных правозащитных учреждений”, см. на: <https://bit.ly/3F0j89Z>
- 21 Подробнее читайте здесь: <https://bit.ly/2KlbIVF>
- 22 Подробнее см. в докладе Всемирного энергетического совета: <https://bit.ly/2mWMosE>
- 23 Этот случай был подробно описан в докладе “Средства правовой защиты в делах о бизнесе и правах человека: роль национальных правозащитных учреждений”, доступном по адресу: <https://bit.ly/3F0j89Z>
- 24 Подробнее см.: <https://bit.ly/2u4yfgv>
- 25 Этот случай был подробно описан в докладе “Средства правовой защиты в делах о бизнесе и правах человека: роль национальных правозащитных учреждений”, доступном по адресу: <https://bit.ly/3F0j89Z>
- 26 “Углеродными гигантами” являются 47 нефтяных, газовых и цементных компаний, принадлежащих инвесторам. Сюда входят Shell, BP, Chevron, Total и Anglo American
- 27 Подробнее о Руководящих принципах Организации Объединенных Наций в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека см. на: <https://bit.ly/2Bva4uB>
- 28 Узнайте больше об основных группах и других заинтересованных сторонах, связанных с ПФВУ на: <https://bit.ly/2XlbQol>
- 29 A/RES/70/1,74(d)



@ info@humanrights.dk

🐦 @HumanRightsDK

🌐 [Linkedin.com/company/humanrights/](https://www.linkedin.com/company/humanrights/)

**WWW.HUMANRIGHTS.DK**