

ДАТСКИЙ
ИНСТИТУТ ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

КОМПЛЕКСНЫЙ
ОБЗОР И
ОТЧЕТНОСТЬ ПО ЦУР
И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

КЛЮЧ К ЭФФЕКТИВНОМУ,
ДЕЙСТВЕННОМУ И
ПОДОТЧЕТНОМУ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ



КОМПЛЕКСНЫЙ ОБЗОР И ОТЧЕТНОСТЬ ПО ЦУР И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
КЛЮЧ К ЭФФЕКТИВНОМУ, ДЕЙСТВЕННОМУ И ПОДОТЧЕТНОМУ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Авторы: Франческа Торнберри и Адриан Хаслер

С благодарностью Биргитте Фейринг и Сайонаре Кениг-Рэйс за их вклад.

Доклад был подготовлен и опубликован при поддержке Постоянного представительства Дании при Организации Объединенных Наций в Женеве.



**PERMANENT MISSION
OF DENMARK TO THE UN**
Geneva

ISBN: 978-87-93605-99-2

e-ISBN: 978-87-93893-04-7

© 2019 The Danish Institute for Human Rights

Wilders Plads 8K

DK-1403 Copenhagen K

Phone +45 3269 8888

www.humanrights.dk

При условии, что воспроизведение материала предназначено для некоммерческого использования, настоящая публикация или ее части могут быть воспроизведены, если указаны автор и источник.

ДИПЧ стремится делать свои публикации максимально доступными. Мы используем большой размер шрифта, короткие (без переносов) строки, выровненный по левому краю текст и сильный контраст для максимальной разборчивости текста. Для получения дополнительной информации, пожалуйста, нажмите www.humanrights.dk/accessibility

КОМПЛЕКСНЫЙ ОБЗОР И ОТЧЕТНОСТЬ ПО ЦУР И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА: КЛЮЧ К ЭФФЕКТИВНОМУ, ДЕЙСТВЕННОМУ И ПОДОТЧЕТНОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Права человека и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года неразрывно связаны. Повестка дня на период до 2030 года четко основана на международных правах человека.

17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) "направлены на реализацию прав человека для всех", и **более 90%** целей непосредственно отражают элементы международных стандартов в области прав человека и труда.

Обязательство "**никого не оставлять позади**" отражает основополагающие принципы прав человека, касающиеся недискриминации и равенства.

Прочные связи между правами человека и устойчивым развитием открывают огромный потенциал для того, чтобы сделать их более согласованными и, следовательно, более эффективными, действенными и подотчетными. Этого можно достичь посредством совместной отчетности и мониторинга, связанными как с правами человека, так и с ЦУР.

Стандарты в области прав человека и уроки, извлеченные из их осуществления, могут служить основой и руководством для реализации ЦУР.

- Права человека устанавливают стандарты добросовестного управления, подотчетности, верховенства права, прозрачности, участия, инклюзивности, равенства и других ключевых принципов, которые необходимы для успешного достижения ЦУР.
- Юридически обязательный характер стандартов в области прав человека и система, созданная для надзора за их соблюдением, могут помочь заполнить пробелы в подотчетности при осуществлении и мониторинге ЦУР.
- И наоборот, система ЦУР является важным средством для реализации прав человека.

Как права человека, так и ЦУР имеют конкретные механизмы обзора и мониторинга, которые предназначены для отслеживания прогресса и выявления проблем, усвоенных уроков и передого опыта, а также для предоставления рекомендаций по улучшению их осуществления.

” ПОВЕСТКА ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА ОТКРЫВАЕТ ОГРОМНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ БОЛЬШЕЙ ИНТЕГРАЦИИ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ВКЛЮЧАЯ РЕКОМЕНДАЦИИ МЕХАНИЗМОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, В НАЦИОНАЛЬНУЮ ПОЛИТИКУ И РАБОТУ ООН.

МИШЕЛЬ БАЧЕЛЕТ, ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

ПОДХОД К РАЗВИТИЮ, ОСНОВАННЫЙ НА ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

” Подход, основанный на правах человека, представляет собой концептуальную базу для процесса развития человеческого потенциала, который нормативно зиждется на международных стандартах в области прав человека и оперативно направлен на поощрение и защиту прав человека. Он стремится к анализу неравенства, лежащего в основе проблем развития, и устранению дискриминационной практики и несправедливого распределения власти, препятствующих прогрессу в области развития.

ОНЧНР, FAQ on HRBA to Development, pp.15-16

Основанный на правах человека подход (HRBA) к устойчивому развитию может привести к лучшим, более справедливым и более надежным результатам в области развития и обеспечить согласованность государственной политики и программ. В соответствии с этим подходом:

- Цель развития должна заключаться в содействии реализации прав человека, закрепленных в международных документах по правам человека;
- Стандарты в области прав человека и рекомендации механизмов надзора за соблюдением прав человека должны направлять программирование во всех секторах и на всех этапах процесса программирования; а
- Процессы развития должны способствовать увеличению потенциала “носителей обязательств” по выполнению своих обязанностей, а “правообладателей” по отстаиванию своих прав.

Основанный на правах человека подход к устойчивому развитию означает, что национальные стратегии и планы реализации ЦУР строятся на стандартах в области прав человека и формируются на основе рекомендаций, полученных от механизмов мониторинга прав человека. В свою очередь, ЦУР могут служить мощной основой для мобилизации ресурсов и партнерских отношений в работе по выполнению рекомендаций в области прав человека. Согласовывая отчетность с механизмами обзора в рамках системы прав человека и устойчивого развития, государства, заинтересованные стороны и правообладатели могут избежать дублирования усилий, чтобы сэкономить ограниченные ресурсы.

ОТЧЕТНОСТЬ И ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ

В этом разделе представлен обзор ключевых направлений работы международной системы мониторинга прав человека, рекомендации которой имеют основополагающее значение для комплексной отчетности и обзора ЦУР в области прав человека.

Международный мониторинг прав человека осуществляется с помощью целого ряда механизмов. Механизмами контроля соблюдения прав человека ООН являются:

- Договорные органы;
- Универсальный периодический обзор (УПО); и
- Специальные процедуры Совета по правам человека.

Эти механизмы играют ключевую роль в мониторинге, расследовании и выработке рекомендаций по имплементации стандартов в области прав человека и по ключевым вопросам в области прав человека. Учитывая интегрированный характер прав человека и устойчивого развития, можно утверждать, что существует значительный потенциал для согласования этих процедур отчетности и последующей деятельности в целях повышения эффективности и подотчетности.

Связи между международными и региональными стандартами в области прав человека и задачами ЦУР можно изучить в **Руководстве по правам человека** для ЦУР – онлайн базе данных, доступной на 7 языках, которая является важным инструментом для:

- Понимания связей между ЦУР и правами человека, трудовыми стандартами и природоохранными договорами, и документами;
 - Разработки основанного на правах человека подхода к программированию, осуществлению, мониторингу, оценке и отчетности в области устойчивого развития;
 - Понимания связей между региональными и международными договорами по правам человека и природоохранными договорами;
- Руководство доступно по адресу: sdg.humanrights.dk



ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ

В рамках девяти основных договоров ООН в области прав человека есть комитеты или “Договорные органы”, состоящие из независимых экспертов, которые следят за соблюдением этих договоров и дают рекомендации по их осуществлению. Эти договоры имеют обязательную юридическую

силу и затрагивают весь спектр экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав, а также конкретные категории лиц, такие как дети, женщины, инвалиды и коренные народы, которые могут оказаться под угрозой быть оставленными позади в осуществлении ЦУР.

Государства-участники этих договоров периодически представляют доклады об их осуществлении соответствующему Договорному органу с циклом от трех до шести лет. В дополнение к докладам государств Договорные органы рассматривают широкий спектр информации о реализации договоров в той или иной стране, в том числе от ООН и региональных межправительственных органов. Гражданское общество и национальные учреждения по правам человека (НПЗУ) могут дополнять государственный доклад параллельными или “теневыми” докладами.

УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Универсальный периодический обзор (УПО) – это процедура коллегиального обзора в рамках Совета ООН по правам человека, которая изучает положение в области прав человека всех государств-членов ООН в течение повторяющегося цикла в четыре с половиной года. Государства, в отношении которых проводится обзор, имеют возможность заявить о том, какие меры они приняли для улучшения положения в области прав человека и выполнения соответствующих обязательств. Обзор проводится путем интерактивного обсуждения между государством, в отношении которого он проводится, и всеми другими государствами-членами. Они могут задавать вопросы, делать замечания и выносить рекомендации, которые либо “принимаются”, либо “принимаются к сведению” соответствующим государством. Государства должны представлять доклады до проведения обзора. Многие предпочитают представлять промежуточный доклад в середине периода последующей деятельности. На обоих этапах гражданское общество и НПЗУ могут представлять параллельные доклады. Кроме того, гражданское общество и НПЗУ могут участвовать в национальных консультациях, неофициальных предварительных сессиях УПО, проводимых УПО Инфо, и не в последнюю очередь, путем привлечения государств к вынесению рекомендаций по конкретным вопросам, вызывающим озабоченность.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Совет по правам человека учредил широкий круг Специальных процедур в форме Независимых экспертов, Специальных докладчиков и Рабочих групп. Эти органы сосредоточены на тематических областях прав человека, конкретной группе правообладателей или отдельных странах с текущими проблемами в области прав

человека. Помимо других мероприятий, в рамках Специальных процедур могут быть организованы визиты в страны для изучения вопросов, вызывающих озабоченность.

Специальные процедуры представляют замечания и рекомендации по итогам визитов в страны или в связи с их тематическими докладами.

Для получения дополнительной информации о том, как работает система контроля соблюдения прав человека ООН, см.: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/Pages/HumanRightsBodies.as>

ОТЧЕТНОСТЬ И ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ СИСТЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Отчетность и обзор хода работ по реализации Повестки дня на период до 2030 года происходит на международном, региональном и национальном уровнях.

Аналогично системе ООН по правам человека, надзорная система Международной организации труда следит за соблюдением международных трудовых стандартов. Многие из 190 юридически обязывающих конвенций МОТ имеют непосредственное отношение к осуществлению ЦУР; в частности, 8 основных конвенций МОТ о принудительном труде, детском труде, равенстве возможностей и обращения, а также праве на организацию и ведение коллективных переговоров, все связаны с ЦУР 8. Существует также множество других конвенций МОТ, которые имеют непосредственное отношение к ЦУР, в том числе по конкретным аспектам труда и занятости, а также по конкретным группам, включая трудящихся-мигрантов и коренные народы

Государства регулярно отчитываются перед Комитетом экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций (СЕАКР) циклами от двух до пяти лет. Замечания и рекомендации по конкретным округам можно найти в базе данных Normlex МОТ. <http://bit.ly/ilo-normlex>

Основными **глобальными и региональными платформами** для последующей деятельности и обзора Повестки дня на период до 2030 года являются Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ) и Региональные форумы по устойчивому развитию (RFSD). На глобальном уровне ПФВУ проводит ежегодные двухнедельные совещания в Нью-Йорке либо под эгидой Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС), либо Генеральной Ассамблеи ООН. Каждый год ПФВУ проводит обзор глобального прогресса в достижении 5 или 6 ЦУР, а также межсекторальной Цели 17, касающейся средств осуществления.

От 40 до 50 государств могут зарегистрироваться для представления Добровольного национального обзора (ДНО), обычно состоящего из 15-минутной презентации и последующего 15-минутного обсуждения. Процесс подготовки ДНО является важнейшим элементом обзора ЦУР. ДНО должен основываться на национальном

процессе последующей деятельности и обзоре, в котором участвуют все соответствующие заинтересованные стороны общества, уделяя основное внимание тем, кто рискует быть оставленными позади. На национальном уровне инклюзивные и подотчетные процессы последующей деятельности и обзора составляют основу архитектуры последующей деятельности и обзора.

С точки зрения прав человека, именно на национальном уровне связь между правообладателями и носителями обязательств является наиболее прямой, именно там, где государства непосредственно подотчетны перед своим гражданам.

В Повестке дня на период до 2030 года указывается, что национальные процессы в области последующей деятельности и обзора должны осуществляться под руководством стран и быть адаптированы к национальному контексту.

Для получения дополнительной информации о подготовке добровольных национальных обзоров см.: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20872VNR_hanbook_2019_Edition_v4.pdf

УСТАНОВЛЕНИЕ СВЯЗИ МЕЖДУ ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ:

ПОИСКОВАЯ СИСТЕМА ЦУР-ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Поисковая система ЦУР-права человека – это новый инструмент, позволяющий легко реализовать связь между рекомендациями по правам человека и ЦУР в отчетности и последующей деятельности. Информация, содержащаяся в базе данных, может непосредственно способствовать реализации основанного на правах человека подхода к достижению ЦУР.

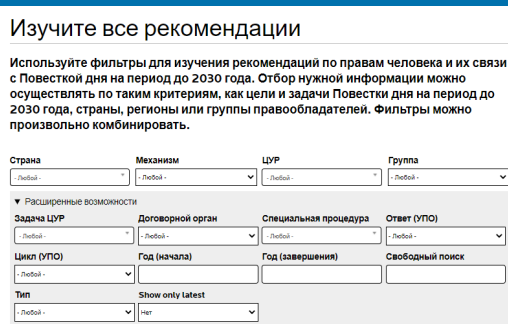
База данных позволяет пользователям изучать замечания и рекомендации, сделанные международными правозащитными механизмами в их стране в соответствии с целями и задачами Повестки дня на период до 2030 года. Данные могут быть дополнительно разбиты по соответствующим группам правообладателей, механизму выдачи и т.д. Этот инструмент помогает определить конкретные области, в которых отчетность и последующая деятельность в области прав человека и устойчивого развития могут осуществляться совместно.

Инструмент доступен для бесплатного использования на всех языках ООН: английском, французском, испанском, русском, арабском и китайском. Это важный инструмент для государственных субъектов, гражданского общества, научных кругов и всех, кто интересуется связями между правами человека и ЦУР.



Поисковая система ЦУР-прав человека основана на экспериментальной методологии интеллектуального **анализа данных**, в рамках которой был обучен алгоритм для автоматического выявления связей между **более чем 150 000 рекомендаций и замечаний** международных механизмов по правам человека и 169 задачами ЦУР. Этот инструмент был разработан в сотрудничестве с **Управлением Верховного комиссара по правам человека** и социальным предприятием «Specialisterne».




НАЙТИ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СТРАНАМ, ЦЕЛИ ИЛИ ЗАДАЧЕ ЦУР, ТИПУ ОРГАНА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ГРУППЕ НАСЕЛЕНИЯ И ДР.



В базе данных с возможностью поиска содержится полный перечень рекомендаций и замечаний, вынесенных в ходе Универсального периодического обзора, Договорными органами и Специальными процедурами. В базе данных указаны наиболее важные связи с задачами ЦУР каждой отдельной рекомендации. Опция “Исследовать все” позволяет пользователям искать целевые рекомендации для использования в своей конкретной области работы. С помощью ссылок на исходный документ данные могут быть легко сопоставлены с существующими системами отслеживания.

ВЫЯВИТЬ СКВОЗНЫЕ ВОПРОСЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Многие рекомендации международных правозащитных органов относятся к нескольким задачам ЦУР. Это означает, что они могут использоваться на межсекторальной основе для руководства и оценки реализации ЦУР, а также чтобы поддерживать разработку комплексных планов и процессов достижения ЦУР.

Кыргызстан increase number of investigations and prosecutions for incidents involving sale of children and child prostitution and especially for pornography and make data available

No translation available yet - check source document (Treaty Bodies)

16.2

16.3

17:18

8.7

Дети

Комитет по правам ребенка (КПР)
Recommendation
2007
Source: [CRC/C/OPSC/KGZ/CO/19](#)
[19]

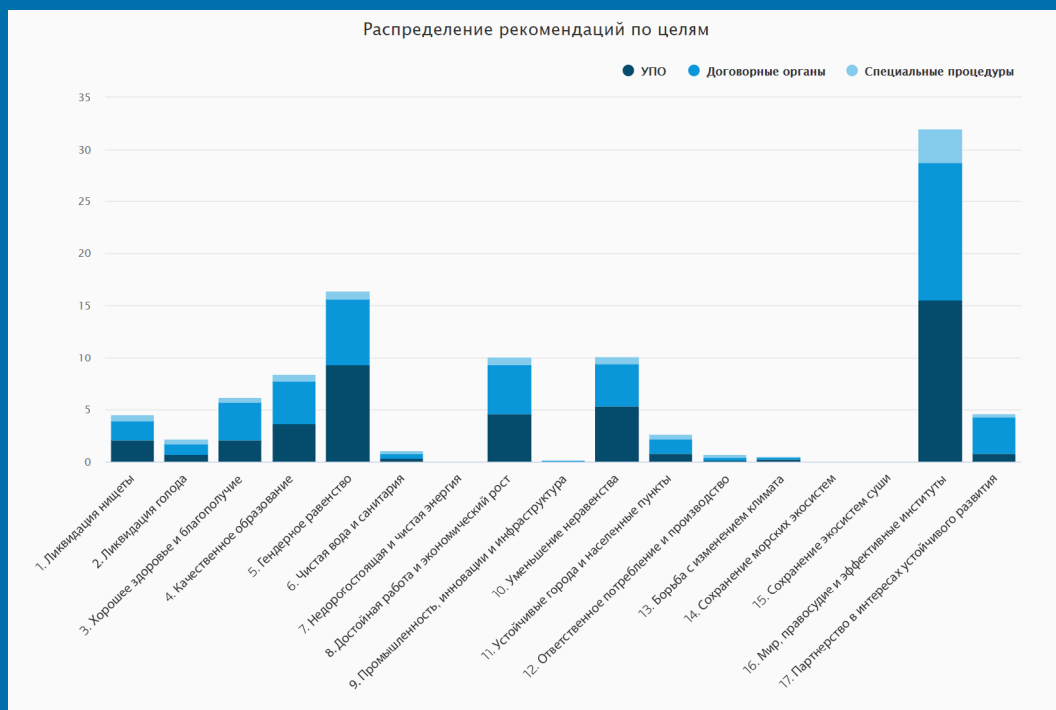
ВЫЯВИТЬ ЗАКОНОМЕРНОСТИ В РЕКОМЕНДАЦИЯХ И ОПРЕДЕЛИТЬ ОБЛАСТИ ДЛЯ ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

База данных также может использоваться для анализа распределения рекомендаций по странам, группам населения, по конкретным целям и задачам или по правозащитным органам.

Эти графики способны продемонстрировать, где могут возникать особые проблемы в области прав человека, которые необходимо решать системным образом.

В то же время, графики привлекают внимание к пробелам в руководстве со стороны органов по правам человека и, следовательно, помогают определять те области, в которых НПЗУ, вероятно, придется интенсифицировать усилия по устранению этих пробелов.

Например, существует сравнительно мало рекомендаций, касающихся цели 7, хотя неравный доступ к электроэнергии и расширение проектов в области возобновляемых источников энергии на суше являются вопросами, которые оказывают явное воздействие на права человека.



ОТЧЕТНОСТЬ И ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ

Потенциал для преодоления разрыва в подотчетности и осуществлении посредством согласования отчетности по ЦУР и правам человека и последующей деятельности открывает возможности для отчетности по ЦУР и правам человека и последующей деятельности на национальном, а также региональном и международном уровнях. Отчетность по ЦУР и правам человека осуществляется широким кругом субъектов, включая правительства, организации гражданского общества, НПЗУ и др.

В этом разделе рассматриваются различные способы, с помощью которых рекомендации по правам человека, найденные с помощью Поисковой системы ЦУР – права человека, могут использоваться в различных процессах и на различных уровнях для реализации основанного на правах человека подхода к устойчивому развитию.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

ОПОРА НА РЕКОМЕНДАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦУР И ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ

Одной из основных целей подхода, основанного на правах человека, является разработка и построение стратегий и программ на основе стандартов в области прав человека и рекомендаций органов по правам человека.

Таким образом, рекомендации органов по правам человека, могут служить ориентиром для принятия последующих мер по достижению ЦУР на национальном уровне, включая стратегии, программы и бюджеты, различными способами и различными заинтересованными сторонами. Помимо прочего, система прав человека предоставляет качественную информацию для выявления:

- приоритетных вопросов с точки зрения прав человека;
- данных и информации, необходимых для полного понимания рассматриваемых проблем и их адекватного решения;
- пробелов в законодательстве и практике для выполнения обязательств в области прав человека, и мер по их преодолению;
- социальных групп, наиболее подверженных риску быть оставленными позади;
- конкретных мер по ликвидации дискриминации и поощрению равенства, включая правовые реформы; и
- ресурсов, необходимых для реализации прав человека.

Рекомендации международных органов по правам человека также могут служить для выявления областей, где могут потребоваться дополнительные ресурсы для выполнения обязательств в области прав человека, которые согласуются с конкретными ЦУР.

Бюджеты, привязанные к национальным ЦУР или планированию развития, также могут согласовываться с осуществлением рекомендаций в области прав человека.

Рекомендации могут в равной степени использоваться для разработки программ развития страновыми группами ООН и партнерами по оказанию помощи в целях

развития. Этот подход уже применялся новым поколением Рамочных программ ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) в Латиноамериканском регионе.

Начиная с 2017 года РПООНПР в Перу, Боливии и Коста-Рике устанавливают связь между рекомендациями в области прав человека и ЦУР. См.: A/ HRC/38/28).

Национальное управление планирования Уганды разработало инструмент планирования на базе подхода, основанного на правах человека, для секторов и местных органов власти.

Этот инструмент учитывает различные рекомендации, принятые правительством Уганды в рамках Универсального периодического обзора (УПО). Для этого инструмента планирования ключевыми являются четыре вопроса:

- Кто был оставлен позади?
- Почему? Какие права человека на кону?
- Кто должен принимать меры (Носители обязательств)?
- Что им нужно для принятия мер?

Этот инструмент предназначен для предоставления рекомендаций о том, как встроить права человека в секторальное планирование и планирование местных органов власти. В нем освещаются важнейшие вопросы прав человека в секторах; представлены международные документы и национальные рамки, которые формируют правовую основу для решения выявленных проблем в области прав человека. Он может определить соответствующие меры и показатели как для секторов, так и для местных органов

→ **Используйте Поисковую систему ЦУР – Права человека, чтобы определить, какие рекомендации по правам человека актуальны для реализации конкретной задачи ЦУР, сектора, страны или для конкретной группы, рискующей быть оставленной позади.**

→ **Используйте рекомендации для определения действий, необходимых для устранения пробелов в знаниях или данных, которые необходимо заполнить для решения поставленных задач.**

→ **Используйте рекомендации для определения конкретных групп, которые, возможно, были пропущены при анализе заинтересованных сторон, консультаций и планирования, и в отношении положения которых могут потребоваться дальнейшие исследования или действия.**

→ **Используйте рекомендации для дополнения существующих знаний о рассматриваемых проблемах и интеграции их в национальные, секторальные или местные процессы планирования и составления бюджета в области развития.**

СОГЛАСОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ И ИНСТРУМЕНТОВ ОТЧЕТНОСТИ И ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Согласование или эффективная координация работы различных механизмов, отвечающих на национальном уровне за отчетность и последующую деятельность в связи с рекомендациями в области прав человека и ЦУР, имеет ряд очевидных преимуществ, позволяющих:

- Обеспечить восполнение пробелов в имплементации ЦУР или реализации прав человека с помощью совместных действий и стратегических мер;
- Избегать параллельных процессов, которые преследуют одну и ту же цель, устраняя тем самым дублирование; и
- Совершенствовать механизмы координации и повышение эффективности использования кадровых и финансовых ресурсов.

1. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ОТЧЕТНОСТИ И ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЦУР

Чтобы справиться с растущим объемом и сложностью отчетности по правам человека и последующей деятельности в связи с рекомендациями в области прав человека, ряд государств в настоящее время работают над созданием, так называемого, Национального механизма отчетности и последующей деятельности (НМОПД).

НМОПД – это правительственные структуры, которые способствуют своевременному и качественному представлению докладов международным правозащитным механизмам посредством упорядоченного управления информацией, организации последующих задач и сбора данных. Все это происходит в координации с соответствующими отраслевыми министерствами и органами государственной администрации. Хотя эти механизмы различаются в зависимости от национальной и институциональной структуры, большинство из них представляют собой постоянные органы, которые либо прикреплены к одному министерству (как правило, Министерству иностранных дел или Министерству юстиции), либо действуют на межведомственном уровне.

Работа НМОПД во многих отношениях напоминает работу правительственных структур по реализации ЦУР, которые были созданы во многих странах в виде межведомственных координационных органов или специальных комитетов.

Благодаря существенным связям между этими двумя повестками существует очевидная выгода от более тесного согласования работы этих органов в целях повышения эффективности и сокращения дублирования. Ресурсы, высвобождаемые в ходе этого процесса, могут быть использованы для улучшения систематического мониторинга прогресса и вовлечения заинтересованных сторон, тем самым повышая подотчетность.

→ **Улучшение координации между национальными механизмами отчетности и последующей деятельности по правам человека и механизмами отчетности по ЦУР может повысить эффективность, сэкономить людские и финансовые ресурсы и способствовать обеспечению скоординированного осуществления прав человека и ЦУР.**

2. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ОТСЛЕЖИВАНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ

Для выполнения своей координирующей роли многие НМОПД поддерживаются техническими инструментами, начиная от простых электронных таблиц и заканчивая всеобъемлющими базами данных, включая так называемые "Базы данных отслеживания национальных рекомендаций" (БДОНР). Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) в настоящее время развертывает платформу БДОНР, которая поддерживает комплексную последующую деятельность между обязательствами в области прав человека и ЦУР, опираясь на анализ связей между рекомендациями и задачами ЦУР, сделанный ДИПЧ.

Аналогичные платформы были разработаны субъектами гражданского общества и НПЗУ.

Некоторые организации гражданского общества также разработали ключевые инструменты для одновременного отслеживания обязательств государств в области прав человека и ЦУР, основываясь на комментариях и рекомендациях некоторых из этих международных механизмов по правам человека.

Парагвайская онлайн-база данных БДОНП **"SIMORE"** поддерживается национальным секретариатом по правам человека и получила высокую оценку как успешный прототип базы данных о последующих действиях. Недавно она была расширена до **SIMORE Plus**, которая интегрирует последующие меры по достижению ЦУР

В дополнение к этому, было создано интерактивное диалоговое онлайн-пространство, в котором гражданское общество может предоставлять комментарии и замечания по текущему процессу осуществления. Подробное описание совместных последующих действий Парагвая в области прав человека и ЦУР можно найти в Добровольном национальном отчете за 2018 год.¹

ПО с открытым исходным кодом **"Impact OSS"** было разработано совместными усилиями НМОПДСамоа и Новозеландской комиссии по правам человека.² Система Impact OSS предназначена для мониторинга обязательств в области прав человека, а также последующих мер по достижению ЦУР. Подробнее см.: <https://impactoss.org/>

Инструмент КЛДЖ-ЦУР, созданный Международной организацией действий за права женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе (IWRAW-AP), был разработан для обеспечения того, чтобы осуществление ЦУР было сосредоточено на правах человека и не усугубляло существующее неравенство. Этот инструмент позволяет его пользователям проводить всесторонний анализ взаимосвязи между рекомендациями Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и соответствующих частей Повестки дня на период до 2030 года для выявления ключевых пробелов и выработки рекомендаций для различных субъектов по устранению этих пробелов. См. для получения доп. информации: <http://bit.ly/cedaw-sdgs>

→ **Используйте поисковую систему ЦУР – Права человека для загрузки наборов рекомендаций или для систематизации их по проблемам, органу прав человека, конкретной группе или задаче ЦУР для обеспечения организованного и скоординированного сбора данных.**

→ **Сочетайте отслеживание выполнения рекомендаций органами по правам человека с отслеживанием соответствующих рекомендаций по достижению ЦУР с целью выявления пробелов и выработки действий по повышению согласованности и эффективности.**

РЕГИОНАЛЬНЫЙ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ УРОВНИ

ИНТЕГРАЦИЯ ЦУР В ОТЧЕТЫ ПЕРЕД МЕЖДУНАРОДНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Когда органы по правам человека делают свои рекомендации в связи с обязательствами государств в области прав человека, они одновременно с этим являются важнейшим источником руководящих ориентиров для отчетности по реализации ЦУР, поскольку между правами человека и Повесткой дня на период до 2030 г. существует неразрывная связь.

Государства, гражданское общество, НПЗУ и другие органы ООН предоставляют информацию международным и региональным органам по правам человека. Качество этой информации имеет огромное значение, когда эти органы изучают соблюдение государствами своих обязательств в области прав человека или когда они проводят исследования в тематических областях.

Многие организации гражданского общества и НПЗУ ссылаются на ЦУР в своих параллельных или теневых докладах международным и региональным органам по правам человека с тем, чтобы эти органы могли изучить выполнение обязательств в области прав человека государством и его влияние на контекст ЦУР.

В параллельном докладе Комитету ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в 2017 году Plan International сделал специальную сноску на ЦУР в связи с проблемами насилия в отношении женщин, вредными традиционными практиками и гендерным неравенством в образовании в Буркина-Фасо.³

В том же году Комитет выпустил несколько рекомендаций в своих заключительных замечаниях, в которых также привлек внимание к соответствующим целям ЦУР в рамках Целей 3, 4 и 5.⁴

Эта формирующаяся практика может способствовать пониманию взаимодополняющей связи между правами человека и ЦУР, а также ценности проведения совместных последующих мероприятий.

→ **Свяжите информацию и фактические данные из докладов органам ООН по правам человека с ЦУР, чтобы подчеркнуть их актуальность для реализации ЦУР на национальном уровне.**

“Пользуйтесь существующими отчетами. Используйте существующие национальные платформы и процессы, которые могут способствовать процессу написания ДНО и аналитическому процессу. Примеры включают: [...] доклады, представляемые международным органам, в том числе в рамках международных договоров в области прав человека, такие как Универсальные периодические обзоры (УПО), отчеты по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и отчеты по другим международным конвенциям [...]”

” Пользуйтесь существующими отчетами. Используйте существующие национальные платформы и процессы, которые могут способствовать процессу написания ДНО и аналитическому процессу. Примеры включают: [...] доклады, представляемые международным органам, в том числе в рамках международных договоров в области прав человека, такие как Универсальные периодические обзоры (УПО), отчеты по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и отчеты по другим международным конвенциям [...] **”**
РУКОВОДСТВО ПО ПОДГОТОВКЕ ДОБРОВОЛЬНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЗОРОВ Версия, 2020 года

ИСПОЛЬЗОВАТЬ ИНФОРМАЦИЮ, ПОЛУЧЕННУЮ ОТ МЕХАНИЗМОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ЧТОБЫ ДОПОЛНИТЬ ДОБРОВОЛЬНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЗОРЫ

Доклады, представленные механизмам по правам человека, а также рекомендации, полученные в ответ, являются источником ценной информации для представления докладов Политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ). Этот материал, заостряющий внимание на маргинальных группах населения, особенно ценен для информирования об отчетности по ЦУР с целью “никого не оставить позади”.

В 2017 и 2018 годах более десятка ДНО ссылались на работу соответствующих правозащитных механизмов. Это значительное увеличение по сравнению с первыми двумя годами после принятия Повестки дня на период до 2030 года.

Когда Бразилия представила свой Добровольный национальный обзор ПФВУ в 2017 году, то в этом 76-страничном докладе содержалось только два кратких упоминания о коренных народах и женщинах из числа коренных народов, соответственно. Этот документ охватывал все ЦУР, рассматривавшихся в том году.⁵ Все они имели непосредственное отношение к условиям жизни коренных народов и общин в стране. Однако с помощью Поисковой системы ЦУР- Права человека можно найти огромное количество информации, относящейся к положению коренных народов и устойчивому развитию в Бразилии. Например, есть девяносто шесть замечаний и рекомендаций механизмов ООН по правам человека, которые были адресованы Бразилии и связаны с ЦУР 4. Из них более четверти (25) непосредственно относились к коренным народам. По ЦУР 16 база данных показывает более 300 результатов для Бразилии, из которых 65 связаны с коренными народами. Доступ к правосудию, правозащитникам и участию в процессе принятия решений — вот некоторые из вопросов, освещенных в этих рекомендациях и замечаниях. В ряде из них конкретно говорится о необходимости “обеспечить защиту правозащитников, в частности лидеров общин коренных народов, борющихся за свои права.”⁶

ДНО Лаоса (2018 год) ссылается на самое последнее исследование, проведенное Комитетом по правам инвалидов в главе “Никого не оставляя позади”. Последующие действия включают в себя создание Национальной комиссии по делам инвалидов и пожилых людей, а также разработку Национальной стратегии и Плана действий в области инклюзивного образования.⁷

→ **Используйте Поисковую систему ЦУР - Права человека, чтобы выделить вопросы, проблемы и пробелы, которые необходимо решить и устранить в процессе консультаций и разработки ДНО на национальном уровне и в группах, требующих особого внимания.**

→ **Используйте Поисковую систему ЦУР – Права человека для поддержки поиска решений проблем, выявленных в ДНО.**

СНОСКИ

- 1 См. ДНО Парагвая за 2018 г., особенно раздел 4.4. Доступно по адресу: <https://bit.ly/2NuQPoy>
- 2 For more information, see: <https://impactoss.org/>
- 3 См.: Plan International 2017 “Защита прав девочек в Буркина-Фасо: решение проблемы ранней беременности”. Доступно по адресу: <https://bit.ly/3kiJk7q>
- 4 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2017 год), Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Буркина-Фасо (CEDAW/C/BFA/CO/7). Доступно по адресу <http://undocs.org/CEDAW/C/BFA/CO/7>
- 5 См. ДНО Бразилии 2017 г. Документ доступен по адресу <https://bit.ly/2tNlgN6>
- 6 Рекомендация УПО Швейцарии (2012 г.), поддержанная Бразилией. См. A/HRC/21/11, пункт 119.82. См.: <http://undocs.org/A/HRC/21/11>
- 7 См. ДНО Лаоса 2018, стр. 7. Доступно по адресу <https://bit.ly/2L5aFcb>

ДАТСКИЙ
ИНСТИТУТ ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

@ info@humanrights.dk

f facebook.com/humanrightsdk/

t @HumanRightsDK

in LinkedIn.com/company/humanrights/

WWW.HUMANRIGHTS.DK